



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑ ΑΝ. ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ & ΘΡΑΚΗΣ
ΓΕΝ. Δ/ΝΣΗ ΑΝΑΠΤΥΞΙΑΚΟΥ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΙΣΜΟΥ
ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ ΚΑΙ ΥΠΟΔΟΜΩΝ
Δ/ΝΣΗ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ & ΧΩΡΙΚΟΥ ΣΧΕΔΙΑΣΜΟΥ
ΤΜΗΜΑ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ & ΥΔΡΟΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ
ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΚΗΣ ΕΝΟΤΗΤΑΣ ΚΑΒΑΛΑΣ**

Ταχ. Δ/ση : Εθνικής Αντιστάσεως 20
Τ.Θ. 1227, 65110 ΚΑΒΑΛΑ
Πληροφορίες : Μ. Μπαντή, Κωνσταντινίδου
Τηλέφωνο : 2513-503450, -452
Fax : 2513-503452
E-mail : tpy.kavalas@pamth.gov.gr

ΠΡΟΣ: ΔΗΜΟ ΝΕΣΤΟΥ
Νέο Δημαρχείο
642 00 Χρυσούπολη
mail@dimosnestou.gov.gr
ΚΟΙΝ: Α.Τ. ΝΕΣΤΟΥ
at.xrysoupolis@astynomia.gr

Θέμα: Οριστική Έκθεση ελέγχου του άρ. 20 του Ν. 4014/2011 για ανεξέλεγκτη διάθεση αποβλήτων από τον Δήμο Νέστου

Σχετ:

1. Ο Ν. 1650/1986 (ΦΕΚ 160 Α/1986) «Για την προστασία του περιβάλλοντος».
2. Ο Ν. 3852/2010 (ΦΕΚ 87Α'/2010) «Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης- Πρόγραμμα Καλλικράτης».
3. Το Π.Δ.144/2010 (ΦΕΚ 237Α/27-12-2010) «Οργανισμός της Περιφέρειας Ανατολικής Μακεδονίας Θράκης».
4. Ο Ν. 4014/2011 (ΦΕΚ 209Α'/21-09-2011) «Περιβαλλοντική αδειοδότηση έργων και δραστηριοτήτων, ρύθμιση αυθαιρέτων σε συνάρτηση με δημιουργία περιβαλλοντικού ισοζυγίου και άλλες διατάξεις αρμοδιότητας Υπουργείου Περιβάλλοντος, Ενέργειας και κλιματικής αλλαγής».
5. Ο Ν. 4042/12 (ΦΕΚ 24Α/13-02-2012) «Ποινική Προστασία του Περιβάλλοντος- Εναρμόνιση με την Οδηγία 2008/99/ΕΚ- Πλαίσιο παραγωγής και διαχείρισης αποβλήτων- Εναρμόνιση με την Οδηγία 2008/98/ΕΚ- Ρύθμιση θεμάτων Υπουργείου Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής».
6. Ο Ν. 4512/2018 (ΦΕΚ 5 Α/17-01-2018 – Διορθ.σφαλμ. Στο ΦΕΚ-8 Α/23-1-18 - αναρίθμηση παρ. 13 και 14 σε 14 και 15 στο άρθρο 328) «Ρυθμίσεις για την εφαρμογή των Διαρθρωτικών Μεταρρυθμίσεων του Προγράμματος Οικονομικής Προσαρμογής και άλλες διατάξεις.» και ειδικότερα το μέρος Β' αυτού.
7. Ο Ν. 4555/2018 (ΦΕΚ 133Α/19-07-2018) «Μεταρρύθμιση του θεσμικού πλαισίου της Τοπικής Αυτοδιοίκησης Εμβάθυνση της Δημοκρατίας Ενίσχυση της Συμμετοχής Βελτίωση της οικονομικής και αναπτυξιακής λειτουργίας των Ο.Τ.Α. [Πρόγραμμα «ΚΛΕΙΣΘΕΝΗΣ Ι»]»
8. Ο Ν. 4819/2021 (ΦΕΚ 129Α/23-07-2021) «Ολοκληρωμένο πλαίσιο για τη διαχείριση των αποβλήτων...».
9. Η ΚΥΑ Η.Π. 13588/725/2006 (ΦΕΚ 383 Β'/28-03-2006) «Μέτρα, όροι και περιορισμοί για τη διαχείριση επικινδύνων αποβλήτων σε συμμόρφωση με τις διατάξεις της οδηγίας 91/689/ΕΟΚ».
10. Η ΚΥΑ Η.Π. 24944/1159/2006 (ΦΕΚ 791Β'/30-6-2006) «Έγκριση Γενικών Τεχνικών Προδιαγραφών για την διαχείριση επικινδύνων αποβλήτων σύμφωνα με το άρθρο 5 (παρ. Β) της υπ' αριθμ. 13588/725 ΚΥΑ «Μέτρα όροι και περιορισμοί για την διαχείριση επικινδύνων αποβλήτων κ.λπ.» (Β'383) και σε συμμόρφωση με τις διατάξεις του άρθρου 7 (παρ. 1) της οδηγίας 91/156/ΕΚ του Συμβουλίου της 18ης Μαρτίου 1991»».
11. Η Υ.Α. ΥΠΕΝ/ΔΙΠΑ/17185/1069/2022 (ΦΕΚ 841Β/24-02-2022) «Τροποποίηση και κωδικοποίηση της υπό στοιχεία ΔΙΠΑ/οικ.37674/27-7-2016 υπουργικής απόφασης...»
12. Η ΥΑ ΥΠΕΝ/ΓΔΣΕΕ/16675/165/21-02-2022 (ΦΕΚ 776Β/21-02-2022) «Μοντέλο Ενεργειών Συμμόρφωσης («ΜΕΣ») για τις περιβαλλοντικές επιθεωρήσεις».

13. Το Α.Π.: 289404/8879/05-10-2023 (Α.Π.: 308573/5799/06-10-2023) έγγραφο της Δ/σης Τεχνικών Έργων Π.Ε. Καβάλας.
14. Η από 13-10-2023 Έκθεση αυτοψίας υπαλλήλων της υπηρεσίας μας, η οποία διαβιβάστηκε με το Α.Π.: 308573/5799/17-10-2023 διαβιβαστικό μας.
15. Το Α.Π.: 1008/19/31-α'/10-11-2023 (Α.Π.: 348685/6673/10-11-2023) έγγραφο του Αστυνομικού Τμήματος Νέστου, με το οποίο μας διαβιβάστηκε το 13' σχετικό για τη διενέργεια αυτοψίας.
16. Το Α.Π.: 16754/23-11-2023 (Α.Π.: 363563/6915/24-11-2023) διαβιβαστικό ζητηθέντων στοιχείων του Δήμου Νέστου.
17. Η από 07-12-2023 Προσωρινή έκθεση ελέγχου υπαλλήλων της υπηρεσίας μας, η οποία διαβιβάστηκε με το Α.Π.: 363563/6915/07-12-2023 διαβιβαστικό της υπηρεσίας μας - Κλήση σε απολογία.

1. ΣΤΟΙΧΕΙΑ ΕΛΕΓΧΟΥ

Ημερομηνία ελέγχου: 13-10-2023

Οι διενεργήσασες την αυτοψία: Μαρία Μπαντή, ΠΕ Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό, και Αικατερίνη Κωνσταντινίδου, Π.Ε. Μηχανικών Περιβάλλοντος, υπάλληλοι του Τμήματος Περιβάλλοντος και Υδροοικονομίας της Π.Ε. Καβάλας.

Επωνυμία και είδος έργου ή δραστηριότητας: Ανεξέλεγκτη διάθεση αποβλήτων

Υπεύθυνος: Δημήτριος Βλάχος, Αντιδήμαρχος καθαριότητας

2. ΑΣΗΜΑΝΤΕΣ ΜΗ ΣΥΜΟΡΦΩΣΕΙΣ

Δεν υπάρχουν

3. ΠΑΡΑΒΑΣΕΙΣ

Κατά την αυτοψία και από τον έλεγχο των συλλεχθέντων στοιχείων, διαπιστώθηκαν οι κάτωθι παραβάσεις των διατάξεων της κείμενης περιβαλλοντικής νομοθεσίας, οι οποίες αξιολογήθηκαν ως προς τη σοβαρότητά τους, σύμφωνα με τα κριτήρια του τρίτου εδαφίου της παρ. 15β. του άρθρου 20 του 4' σχετικού Νόμου και τις διατάξεις της 12' σχετικής Υ.Α. (ΜΕΣ), ως εξής:

Παραβάσεις της παρ. 15 του άρθρου 20 του Ν.4014/2011 (ΧΑΜΗΛΗΣ / ΜΕΤΡΙΑΣ σοβαρότητας)

3.1. Σύμφωνα με την παρ. ζ του άρθρου 228 του 7' σχετικού νόμου, ο Δήμος Νέστου έχει την αρμοδιότητα της εξάλειψης της ανεξέλεγκτης διάθεσης. Συνεπώς, οφείλει να λάβει όλα τα απαραίτητα προληπτικά μέτρα για την ορθή περιβαλλοντικά διαχείριση των αποβλήτων και την αποτροπή της ανεξέλεγκτης απόρριψής τους, ενώ σε περίπτωση που δεν αποτραπεί η απόρριψη οφείλει να προβεί στη συλλογή και διαχείρισή τους. Επίσης, σύμφωνα την παρ. 11 του άρθρου 66 του 8' σχετικού ο Δήμος Νέστου είναι αρμόδιος για τη βεβαίωση παραβάσεων και την επιβολή διοικητικών κυρώσεων σε παραγωγούς αποβλήτων και σε όσους άλλους προβαίνουν σε ανεξέλεγκτη απόρριψη αποβλήτων. Ωστόσο, ο Δήμος Νέστου δεν έλαβε τα κατάλληλα μέτρα και δεν προέβη έγκαιρα στις απαραίτητες ενέργειες με αποτέλεσμα την ανεξέλεγκτη διάθεση αποβλήτων συνολικού όγκου 2.900 κ.μ. σε δύο θέσεις πλησίον των οικισμών Αγιάσματος και Ν. Καρυάς, κατά παράβαση των άρθρων 34, 35, 41 και 66 (παρ. 1 και 11) του Ν. 4819/2021, καθώς και την πρόκληση υποβάθμισης του περιβάλλοντος, κατά παράβαση του άρθρου 1 του Ν. 1650/1986.

Ο Δήμος Νέστου δεν απέστειλε απολογητικό υπόμνημα εντός της προθεσμίας των δέκα (10) εργάσιμων ημερών από την παραλαβή του 17' σχετικού.

Τα είδη των αποβλήτων που εντοπίστηκαν στις δύο θέσεις υποδεικνύουν ότι οι εν λόγω χώροι έχουν στοχοποιηθεί για τη διάθεση των αποβλήτων που δεν διατίθενται στους κοινούς κάδους, όπως ογκώδη, πράσινα και ΑΕΚΚ, ενώ οι ποσότητες αποβλήτων, ειδικά στην περιοχή του Αγιάσματος, συνηγορούν στον κίνδυνο εξέλιξης τους σε ΧΑΔΑ με περαιτέρω υποβάθμιση του περιβάλλοντος. Ο Δήμος Νέστου, ως αρμόδιος φορέας για την εξάλειψη της ανεξέλεγκτης διάθεσης και την αποτροπή δημιουργίας νέων ΧΑΔΑ, οφείλει να λάβει τα απαραίτητα προληπτικά μέτρα, όπως, διαχείριση των ογκωδών και πράσινων

αποβλήτων που παράγονται από τους δημότες, έλεγχο ή διαχείριση των ΑΕΚΚ ιδιωτικών και δημοτικών έργων αντίστοιχα μέσω των αρμόδιων υπηρεσιών του και επιβολή διοικητικών κυρώσεων σε παραγωγούς αποβλήτων και σε όσους άλλους προβαίνουν σε ανεξέλεγκτη απόρριψη αποβλήτων. Επίσης, οφείλει να προβεί στη λήψη μέτρων για την αποτροπή της ανεξέλεγκτης απόρριψης, όπως αστυνόμευση των χώρων, τοποθέτηση ενημερωτικών πινακίδων, αποκλεισμό πρόσβασης, κλπ. Τέλος, οφείλει να προβεί στη συλλογή και παράδοση των διαφορετικών ειδών αποβλήτων σε αδειοδοτημένους φορείς και εγκαταστάσεις.

Από τα ανωτέρω και λαμβάνοντας υπόψη την ποσότητα και το είδος των αποβλήτων, καθώς και το γεγονός ότι διατέθηκαν σε αγροτικές περιοχές πλησίον οικισμών και πλησίον αρδευτικών τάφρων, προκύπτει ότι ο Δήμος με τις παραλείψεις του προέβη σε πρόκληση μεταβολής/υποβάθμισης στο περιβάλλον που προκαλεί ή ενδέχεται να προκαλέσει μέτρια βλάβη στο περιβάλλον. Σύμφωνα με τον πίνακα 1 του 12' σχετικού (ΜΕΣ) η σοβαρότητα της παράβασης αξιολογείται ως μέτρια.

Επιπλέον, λαμβάνοντας υπόψη τους παράγοντες της ενότητας (Ε) του Παραρτήματος του ΜΕΣ, η τελική κατάταξη σοβαρότητας της παράβασης παραμένει ως μέτρια.

3.2. Ο Δήμος Νέστου δεν έλαβε τα κατάλληλα μέτρα και δεν προέβη έγκαιρα στις απαραίτητες ενέργειες με αποτέλεσμα την ανεξέλεγκτη διάθεση επικίνδυνων αποβλήτων και συγκεκριμένα 10 τ.μ. αποβλήτων αμιαντοσιμέντου (ελληνίτ) στη θέση πλησίον του οικισμού Αγιάσματος και 15 τ.μ. αποβλήτων αμιαντοσιμέντου και ενός νεκρού ζώου στη θέση πλησίον του οικισμού Ν. Καρυάς, κατά παράβαση του κεφαλαίου 2 του Παραρτήματος της ΚΥΑ Η.Π. 24944/1159/2006 και των άρθρων 4 και 11 της ΚΥΑ Η.Π.13588/725/2006, καθώς και την πρόκληση υποβάθμισης του περιβάλλοντος, κατά παράβαση του άρθρου 1 του Ν. 1650/1986.

Όπως προαναφέρθηκε, ο Δήμος Νέστου δεν απέστειλε απολογητικό υπόμνημα εντός της προθεσμίας των δέκα (10) εργάσιμων ημερών από την παραλαβή του 17' σχετικού.

Η στοχοποίηση ενός χώρου για ανεξέλεγκτη διάθεση έχει ως αναπόφευκτη συνέπεια τη διάθεση αποβλήτων κάθε είδους, ακόμη και επικινδύνων. Επομένως, η λήψη προληπτικών και κατασταλτικών μέτρων από τον Δήμο Νέστου, καθώς και ο άμεσος καθαρισμός κάθε εστίας διάθεσης είναι πρωταρχικής σημασίας για την εξάλειψη της ανεξέλεγκτης διάθεσης επικίνδυνων αποβλήτων.

Από τα ανωτέρω και λαμβάνοντας υπόψη την ποσότητα και το είδος των επικίνδυνων αποβλήτων, προκύπτει ότι ο Δήμος με τις παραλείψεις του προέβη σε πρόκληση μεταβολής/υποβάθμισης στο περιβάλλον που προκαλεί ή ενδέχεται να προκαλέσει ήπια βλάβη στο περιβάλλον. Σύμφωνα με τον πίνακα 1 του 12' σχετικού (ΜΕΣ) η σοβαρότητα της παράβασης αξιολογείται ως χαμηλή.

Επιπλέον, λαμβάνοντας υπόψη τους παράγοντες της ενότητας (Ε) του Παραρτήματος του ΜΕΣ, η τελική κατάταξη σοβαρότητας της παράβασης παραμένει ως χαμηλή.

Οι ανωτέρω παραβάσεις 3.1 και 3.2 αξιολογούνται ως μέτριας και χαμηλής σοβαρότητας αντίστοιχα και ορίζονται οι απαιτούμενες διορθωτικές ενέργειες στο Πλάνο Διορθωτικών Ενεργειών (ΠΔΕ) που ακολουθεί, σύμφωνα με την παρ. 15 του άρθρου 20 του 4' σχετικού νόμου. Σε περίπτωση μη συμμόρφωσης εντός του χρονοδιαγράμματος του ΠΔΕ προβλέπεται από την παρ.15α του ιδίου άρθρου η επιβολή διοικητικών κυρώσεων.

4. ΠΛΑΝΟ ΔΙΟΡΘΩΤΙΚΩΝ ΕΝΕΡΓΕΙΩΝ

Προσαρτάται Πίνακας του ΠΔΕ της περ. α' της παρ. 1 του άρθρου 21 του 4' σχετικού νόμου, το οποίο η δραστηριότητα οφείλει να εφαρμόσει εντός του τεθέντος χρονοδιαγράμματος.

Α/Α	Διαπιστωθείσα παράβαση	Απαιτούμενες διορθωτικές ενέργειες	Αξιολόγηση σοβαρότητας	Ημερομηνία ολοκλήρωσης από την παραλαβή του παρόντος
-----	------------------------	------------------------------------	------------------------	--

3.1	Ανεξέλεγκτη διάθεση μη επικίνδυνων αποβλήτων	Καθαρισμός των χώρων και διαχείριση των αποβλήτων από αδειοδοτημένους φορείς	Μέτρια	4 μήνες
3.2	Ανεξέλεγκτη διάθεση επικίνδυνων αποβλήτων	Συλλογή, μεταφορά και διαχείριση των αποβλήτων από αδειοδοτημένους φορείς διαχείρισης επικίνδυνων αποβλήτων	Χαμηλή	4 μήνες

Ο Δήμος Νέστου να διαχειριστεί με ορθά περιβαλλοντικά τρόπο το σύνολο των αποβλήτων και του χώματος επίχωσης που καταγράφηκαν στη 17' σχετική Προσωρινή έκθεση ελέγχου και να τα παραδώσει σε αδειοδοτημένους φορείς ανάλογα με την κατηγορία και την επικινδυνότητα του αποβλήτου, καθώς και να προβεί στη λήψη μέτρων για την αποτροπή της ανεξέλεγκτης απόρριψης, όπως αστυνόμευση των χώρων, επιβολή κυρώσεων της παρ. 11 του άρθρου 66 του 8' σχετικού, τοποθέτηση ενημερωτικών πινακίδων, αποκλεισμό πρόσβασης, κλπ.

Με την πάροδο του τεθέντος χρονοδιαγράμματος ο Δήμος Νέστου να μας υποβάλλει Δήλωση Συμμόρφωσης της παρ. 15 του άρθρου 20 του 4' σχετικού νόμου που θα περιλαμβάνει όλα τα απαραίτητα τεκμήρια για την επιβεβαίωση πραγματοποίησης των ενεργειών συμμόρφωσης που περιλήφθηκαν στο ΠΔΕ, όπως φωτογραφίες, συμβάσεις, παραστατικά, κλπ.

Με την παρέλευση της προθεσμίας συμμόρφωσης θα ακολουθηθεί η διαδικασία επαλήθευσης της συμμόρφωσης της παρ. 15γ.γ του ανωτέρω άρθρου. Επισημαίνεται επίσης ότι, σε περίπτωση που δεν υπάρξει υποβολή Δήλωσης Συμμόρφωσης ή διαπιστωθεί μετά από τον έλεγχο των υποβληθέντων στοιχείων ή νέας αυτοψίας ότι δεν υπάρχει συμμόρφωση, ο Δήμος Νέστου θα θεωρηθεί υπότροπος και η υπηρεσία μας θα προχωρήσει σε επιβολή κυρώσεων, σύμφωνα με την πρόβλεψη της παρ. 15α και 15β του άρθρου 20 του 4' σχετικού νόμου και την ενότητα (ΣΤ) του Παραρτήματος της 12' σχετικής Υ.Α.

Το Πλάνο Διορθωτικών Ενεργειών (ΠΔΕ) δεν απαλλάσσει τον Δήμο Νέστου από τυχόν ποινικές ή αστικές ευθύνες λόγω μη συμμόρφωσής του και δεν δικαιολογεί τη λειτουργία έργων ή δραστηριοτήτων χωρίς τις αναγκαίες αδειοδοτήσεις.

5. ΣΥΝΟΛΙΚΟ ΕΠΙΠΕΔΟ ΣΥΜΜΟΡΦΩΣΗΣ

Διαπιστώθηκε μία (1) παράβαση μέτριας σοβαρότητας και μία (1) χαμηλής σοβαρότητας, άρα, σύμφωνα με τις διατάξεις του ΜΕΣ (ενότητα Ζ του Παραρτήματος), το συνολικό επίπεδο συμμόρφωσης αξιολογείται ως μεσαίο.

Μ.Ε.Π.

Ο Αν. Προϊστάμενος της
Δ/νσης ΠΕ.ΧΩ.Σ. ΠΑΜΘ.

Ε.Δ.: 1. Χρον. Αρχείο
2. Φ. Στερεά-Υγρά
3. Γρ. Αντιπερ/ρχη
Π.Ε. Καβάλας

ΚΩΝ/ΝΟΣ ΚΑΡΑΜΑΝΩΛΗΣ
ΑΓΡ. ΤΟΠΟΓΡΑΦΟΣ ΜΗΧΑΝΙΚΟΣ

Ακριβές Αντίγραφο

ΤΜΗΜΑ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ& ΥΔΡΟΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ ΠΕ ΚΑΒΑΛΑΣ
ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΙΔΟΥ ΑΙΚΑΤΕΡΙΝΗ