

**Ορθή Επανάληψη μόνο
ως προς τους παρόντες**

Α Π Ο Σ Π Α Σ Μ Α

Του Πρακτικού αριθ. 1/2025 Συνεδρίασης της Περιφερειακής Επιτροπής της Περιφέρειας ΑΜΘ.

Αριθ. Απόφασης 2/2025

ΠΕΡΙΛΗΨΗ: Εισήγηση για την έγκριση προσφυγής στην διαδικασία ανάθεσης με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση του άρθρου 32 του ν.4412/16 για την παροχή υπηρεσιών καθαριότητας των κτιρίων της ΠΑΜΘ και της Π.Ε. Ροδόπης για τέσσερις (4) μήνες.

Στην Κομοτηνή σήμερα στις **9-1-2025** ημέρα **Πέμπτη** και **ώρα 11:00π.μ.** πραγματοποιήθηκε με μεικτό τρόπο, διά ζώσης στο γραφείο 103 του Καταστήματος της Περιφερειακής Ενότητας Ροδόπης, 1ος όροφος, Λ. Δημοκρατίας 1, Κομοτηνή. και με τηλεδιάσκεψη, η **τακτική** συνεδρίαση της Περιφερειακής Επιτροπής της Περιφέρειας Ανατολικής Μακεδονίας - Θράκης ύστερα από την **ΟΙΚ.ΠΑΜΘ/ΔΔ/1883/38/3-1-2025** έγγραφη πρόσκληση του Προέδρου αυτής, που επιδόθηκε σε κάθε μέλος χωριστά, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 177 του Ν. 3852/2010 (όπως τροποποιήθηκε και ισχύει).

Παρόντες ήταν: οι κ.κ.: 1) **Ευκαρπίδης Νικόλαος** Πρόεδρος της Περιφερειακής Επιτροπής, 2) **Ιγνατιάδης Στυλιανός** μέλος, 3) **Ισμαήλκο Φατήχ** μέλος 4) **Μπαχαρίδου Φανή** μέλος, 5) **Παυλακάκη Βασιλική** μέλος, 6) **Κόντος Κωνσταντίνος** μέλος, 7) **Κουρτίδης Κωνσταντίνος** μέλος 8) **Δελησταμάτης Βασίλειος** μέλος και 9) **Παπαεμμανουήλ Γρηγόριος** μέλος.

Καθήκοντα Γραμματέα άσκησε η υπάλληλος της Περιφέρειας Φωτεινή Νταντή.

Αφού διαπιστώθηκε απαρτία σε σύνολο εννέα μελών, ήταν παρόντα τα εννέα μέλη, ο Πρόεδρος της Περιφερειακής Επιτροπής έθεσε υπόψη των μελών τα θέματα εκτός και ημερήσιας διάταξης

Στη συνέχεια, αποφασίσθηκε, σύμφωνα με το άρθρο 168 του Ν.3852/2010 όπως τροποποιήθηκε και ισχύει, ομόφωνα από τα μέλη της περιφερειακής επιτροπής, η συζήτηση του δεύτερου εκτός ημερήσιας διάταξης θέματος.

ΑΠΟΦΑΣΗ 2: Εισηγούμενη το δεύτερο θέμα εκτός ημερήσιας διάταξης η Δ/ση Οικονομικού της Π.Α.Μ.Θ. με το υπ' αριθμ. πρωτ.: 5138/191/08-01-2025 έγγραφο της, έθεσε υπόψη των μελών της επιτροπής τα εξής:

Έχοντας υπόψη:

1. Το Ν.3852/2010 (ΦΕΚ 87 Α' /7-6-2010) «Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης –Πρόγραμμα Καλλικράτης», όπως ισχύει.
2. Το Π.Δ. 144/2010 (ΦΕΚ 237/Α/2010) «Οργανισμός της Περιφέρειας Ανατολικής Μακεδονίας και Θράκης».
3. Το Ν. 4412/2016 «Δημόσιες Συμβάσεις Έργων, Προμηθειών και Υπηρεσιών, όπως ισχύει»
4. Το Ν. 4071/2012 (ΦΕΚ 85 Α' /11-4-2012) «Ρυθμίσεις για την τοπική ανάπτυξη, την αυτοδιοίκηση και την αποκεντρωμένη διοίκηση Ενσωμάτωση Οδηγίας 2009/50/ΕΚ».
5. Τις διατάξεις του Ν. 3886/2010 (ΦΕΚ Α' 173) «Δικαστική προστασία κατά την σύναψη δημοσίων συμβάσεων».
6. Το Ν. 3414/05 (ΦΕΚ – 279 Α' /10-11-2005) «Τροποποίηση του Ν. 3310/2005 “Μέτρα για τη διασφάλιση της διαφάνειας και την αποτροπή καταστρατηγήσεων κατά τη διαδικασία σύναψης δημοσίων συμβάσεων” (ΦΕΚ 30/Α' /14.2.2005)».
7. Το Ν. 3861/2010 (ΦΕΚ Α' 112/13.07.2010) «Ενίσχυση της διαφάνειας με την υποχρεωτική ανάρτηση νόμων και πράξεων των κυβερνητικών, διοικητικών και αυτοδιοικητικών οργάνων στο διαδίκτυο «Πρόγραμμα Διαύγεια» και άλλες διατάξεις».
8. Το Ν. 4013/11 (ΦΕΚ 204 Α' /15-9-2011) «Σύσταση ενιαίας Ανεξάρτητης Αρχής Δημοσίων Συμβάσεων και Κεντρικού Ηλεκτρονικού Μητρώου Δημοσίων Συμβάσεων – Αντικατάσταση του έκτου κεφαλαίου του ν. 3588/2007 (πτωχευτικός κώδικας) – Προπτωχευτική διαδικασία εξυγίανσης και άλλες διατάξεις».

9. Το Ν. 3863/10 όπως τροποποιήθηκε και ισχύει
10. Την ανάγκη αδιάλειπτου καθαρισμού των κτιρίων όπου στεγάζονται οι υπηρεσίες της ΠΕ Ροδόπης και της ΠΑΜΘ στον νομό Ροδόπης
11. Την πολυετή απόφαση με αρ. πρωτ. Δ.Ο. οικ 3599/15.9.2023 (ΑΔΑΜ 23REQ013458034, ΑΔΑ 6ΑΟΡ7ΛΒ-ΕΑΜ) για την ανάληψη υποχρέωσης/έγκριση δέσμευσης πίστωσης για τα οικονομικά έτη 2024 και 2025 και έλαβε α/α 2672 (2023) καταχώρησης στο μητρώο δεσμεύσεων/Βιβλίο εγκρίσεων & Εντολών Πληρωμής του φορέα και τις σε εκτέλεση αυτής εκδοθείσες ετήσιες αναλήψεις υποχρέωσης
12. Την 24PROC014557516 διακήρυξη του ανοικτού ηλεκτρονικού διαγωνισμού για την ανάθεση Υπηρεσιών καθαριότητας των κτιρίων της ΠΑΜΘ και της Π.Ε. Ροδόπης, προϋπολογισμού 171.480,00€, μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α 24%.
13. Την απόφ.651/2024 της Περιφερειακής Επιτροπής της ΠΑΜΘ για την έγκριση Πρακτικών 1 και 2 της Επιτροπής διενέργειας και αξιολόγησης προσφορών του ανωτέρω διαγωνισμού
14. Την απόφ.774/2024 της Περιφερειακής Επιτροπής της ΠΑΜΘ για την κατακύρωση του ανωτέρω διαγωνισμού
15. Την αποφ 1659/2024 του 6ου κλιμακίου της ΕΑΔΗΣΥ επί προδικαστικής προσφυγής που υποβλήθηκε από συμμετέχοντα στην διαγωνιστική διαδικασία οικονομικό φορέα κατά της αποφ 774/2024 της ΠΕ ΠΑΜΘ
16. Την από 2/12/2024 κοινοποίηση κατάθεσης αιτήσεως ακύρωσης/αναστολής του οικονομικού φορέα ΡΑΔΙΟΓΛΟΥ ΝΙΚΟΛΑΟΣ με δ.τ. ΠΙΟΝΕΡΟΣ ΕΠΕ της ανωτέρω απόφασης 1659/2024 της ΕΑΔΗΣΥ επί προσδικαστικής προσφυγής του οικονομικού φορέα «Χάλτσιος Απόστολος», ενώπιον του Διοικητικού Εφετείου Κομοτηνής η οποία έλαβε αριθμ. ΑΚ134/27.11.2024
17. Ειδικότερα, το άρθρο 372 του ν.4412/16 «Δικαστική προστασία στο πεδίο που προηγείται της σύναψης της σύμβασης» και της διαδικασίας που ορίζεται σε αυτό περί αιτήσεων αναστολής και ακύρωσης και των τιθέμενων σχετικών προθεσμιών
18. Το έγγραφο με αρ. πρωτ. οικ 1906/17/3.1.2025 του Τμήματος Περιβαλλοντικής Υγιεινής και Υγειονομικού Ελέγχου της Δνσης Δημόσιας Υγείας και Κοινωνικής Μέριμνας ΠΕ Ροδόπης

Κατόπιν των ανωτέρω, η Υπηρεσία

ΕΙΣΗΓΕΙΤΑΙ

Α) Την έγκριση προσφυγής στην διαδικασία ανάθεσης με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση του άρθρου 32 του ν.4412/16 για την ανάθεση «Υπηρεσιών καθαριότητας των κτιρίων της ΠΑΜΘ και της Π.Ε. Ροδόπης για τέσσερις (4) μήνες ή έως την ολοκλήρωση της τρέχουσας διαγωνιστικής διαδικασίας με την σύναψη σχετικής σύμβασης και την πρόσκληση της εταιρείας ΑΝΑΞ ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ ΕΜΠΟΡΙΟΥ ΚΑΙ ΠΑΡΟΧΗΣ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ με δ.τ. «ΑΝΑΞ Α.Ε.», με έδρα Φλέμινγκ 8, 42131- Τρίκαλα, τηλ. 2431074022, ΑΦΜ 998613821 -Δ.Ο.Υ Τρικάλων, η οποία προκύπτει ως προσωρινή μειοδότης μετά την εφαρμογή των αποφάσεων της ΕΑΔΗΣΥ κατά την παρούσα φάση και έως την εξέταση των ένδικων μέσων που έχουν υποβληθεί στα πλαίσια του διαγωνισμού, για υποβολή προσφοράς.

Σημειώνουμε ότι η σχετική εισήγηση γίνεται στα πλαίσια εφαρμογής της περίπτωσης γ) της παραγράφου 2 του άρθρου 32 του ν.4412/16 : « 2. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση μπορεί να χρησιμοποιείται για δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών σε οποιαδήποτε από τις κατωτέρω περιπτώσεις: ... γ) στο μέτρο που είναι απολύτως απαραίτητο, εάν λόγω κατεπείγουσας ανάγκης οφειλόμενης σε γεγονότα απρόβλεπτα για την αναθέτουσα αρχή, δεν είναι δυνατή η τήρηση των προθεσμιών που προβλέπονται για τις ανοικτές, κλειστές ή ανταγωνιστικές διαδικασίες με διαπραγμάτευση. Οι περιστάσεις που επικαλούνται οι αναθέτουσες αρχές για την αιτιολόγηση της κατεπείγουσας ανάγκης δεν πρέπει σε καμία περίπτωση να απορρέουν από δική τους ευθύνη.»

Ενώ στο άρθρο 32Α του ν.4412/16 αναφέρεται:

«... 1. Εξαιρούνται της υποχρεωτικής εφαρμογής της παρ. 1 του άρθρου 22, περί κανόνων που εφαρμόζονται στις επικοινωνίες, του άρθρου 36, περί υποχρέωσης χρήσης και λειτουργίας του ΕΣΗΔΗΣ, της παρ. 1 του άρθρου 72, περί εγγυήσεων, και των παρ. 1 έως 4 του άρθρου 79, περί Ευρωπαϊκού Ενιαίου Εγγράφου Σύμβασης, οι ακόλουθες περιπτώσεις του άρθρου 32, περί προσφυγής στη διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση:

α) όπου η δυνατότητα ανάθεσης περιορίζεται σε έναν προκαθορισμένο συμμετέχοντα, σύμφωνα με την περ. β' της παρ. 2, την παρ. 3, την περ. β' της παρ. 4 και την παρ. 6,

β) όπου η ανάθεση έχει επείγοντα χαρακτήρα σύμφωνα με την **περ. γ' της παρ. 2**, ή

γ) όπου η συναλλαγή αφορά σε προμήθεια αγαθών που είναι εισηγμένα και αγοράζονται σε χρηματιστήριο εμπορευμάτων σύμφωνα με την περ. γ' της παρ. 4.

2. Στις περιπτώσεις του άρθρου 32, περί προσφυγής στη διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση, η διαδικασία ανάθεσης της σύμβασης διεξάγεται σύμφωνα με όσα ορίζονται στους όρους της πρόσκλησης, όπου υπάρχει, και η αξιολόγηση των προσφορών μπορεί να γίνεται σε ενιαίο στάδιο με την ανάθεση της σύμβασης. Η διαδικασία της διαπραγμάτευσης γίνεται από γνωμοδοτικό όργανο, το οποίο συγκροτείται από την αναθέτουσα αρχή σύμφωνα με όσα ορίζονται στο άρθρο 221, περί οργάνων διενέργειας ανάθεσης και εκτέλεσης δημόσιων συμβάσεων, και εισηγείται προς το αποφαινόμενο όργανο για κάθε θέμα που ανακύπτει κατά την ανάθεση της σύμβασης. Ειδικά στην περίπτωση που συντρέχουν οι περιστάσεις της περ. β' της παρ. 1 ως γνωμοδοτικό όργανο μπορεί να ορίζεται και η αρμόδια υπηρεσία της αναθέτουσας αρχής. ...»

Οι λόγοι επιλογής της διαδικασίας της διαπραγμάτευσης είναι :

α) η εξαιρετικά επείγουσα ανάγκη για υπηρεσίες καθαριότητας ως μέτρο αποφυγής επιδημιών και μολύνσεων και αποφυγής διάδοσης κορονοϊού, γρίπης και λοιπών ιών. Η δημόσια υγεία τόσο των υπαλλήλων όσο και των πλείστων πολιτών που εισέρχονται στα κτήρια των Υπηρεσιών της ΠΕ Ροδόπης είναι μείζονος σημασίας και υψηλής προτεραιότητας. Αποτελεί δε υποχρέωση του Φορέα η μέριμνα για λήψη μέτρων προστασίας της υγείας που συντελείται με τον καθαρισμό και την απολύμανση των χώρων των Υπηρεσιών, ιδιαιτέρως δε σε χώρους της Δνσης Αγροτική Οικονομίας και Κτηνιατρικής (Κτηνιατρεία) λόγω της εξελισσόμενης επιζωοτίας.

β) το γεγονός ότι η κατεπείγουσα ανάγκη προέκυψε από την εμπλοκή του εν εξελίξει διαγωνισμού στα πλαίσια του οποίου υποβλήθηκαν προδικαστικές προσφυγές και επιπλέον, αν και επί των προσφυγών αποφάνθηκε η αρμόδια Αρχή, κατά των αποφάσεων αυτής προσέφυγε συμμετέχων σε ένδικα μέσα που καταστούν αβέβαιο τον χρόνο ολοκλήρωσης της διαδικασίας. Η τροπή αυτή δεν μπορούσε να προβλεφθεί από την Αναθέτουσα η οποία επέδειξε την αρμόζουσα επιμέλεια για την έγκαιρη διεξαγωγή της διαδικασίας η οποία εκκίνησε ήδη από τις 9/4/2024 με την δημοσίευση της σχετικής διακήρυξης. Ενώ κατά την αξιολόγηση των προσφορών ζητήθηκαν από την αρμόδια επιτροπή διευκρινήσεις επί των προσφορών προκειμένου να αποφευχθεί η τελική αμφισβήτηση της απόφασης κατακύρωσης της Αναθέτουσας.

γ) το γεγονός ότι αν και η Αναθέτουσα έκανε χρήση της παρέκκλιση του άρθρου 6 παρ 10 του Ν4412/16 και ανέθεσε την παροχή της καθαριότητας των χώρων για τέσσερις μήνες προκειμένου να δημιουργήσει περιθώριο χρόνου για την ολοκλήρωση της διαδικασίας και παράτεινε την εν λόγω ανάθεση στο μέτρο του δυνατού, η σχετική σύμβαση έχει λήξει ήδη και η υπηρεσίες καθαριότητας δεν παρέχονται άνω του διαστήματος του ενός μηνός ήδη

δ) το γεγονός ότι η προτεινόμενη εξαιρετική διαδικασία περιορίζεται στην αναγκαία έκταση των τεσσάρων (4) μηνών ή έως την ολοκλήρωση της τρέχουσας διαδικασίας μετά και την εξέταση των ένδικων μέσων

Εκ των ανωτέρω θεωρούμε ότι καλύπτονται σωρευτικά οι προϋποθέσεις για την εφαρμογή του άρθρου 32, παρ 2, περ. 2γ του Ν4412/16 και κατ' επέκταση των διατάξεων του άρθρου 32Α

Η δαπάνη της εν λόγω ανάθεσης θα βαρύνει τις δεσμεύσεις πιστώσεων του εν εξελίξει διαγωνισμού και την σχετική ανάληψη που εκδόθηκε για το έτος 2025.

Β) Την έγκριση των όρων της σχετικής Πρόσκλησης

Γ) Τον ορισμό των γνωμοδοτικών οργάνων της παρ 221 του Ν4412/16 για την ανάθεση και παρακολούθηση της Σύμβασης, όπως αυτά ορίστηκαν με την 256/2024 (ΑΔΑ: ΨΡ6Α7ΛΒ-116) απόφαση της Περιφερειακής Επιτροπής η οποία αφορούσε την εν εξελίξει διαγωνιστική διαδικασία.

Παρακαλούμε για την εκτός ημερήσιας διάταξης συζήτηση της παρούσας εισήγησης για τους ανωτέρω λόγους επιτακτικής ανάγκης επίστευσης της διαδικασίας .

Η Περιφερειακή Επιτροπή Ανατολικής Μακεδονίας και Θράκης μετά από διαλογική συζήτηση

ΑΠΟΦΑΣΙΖΕΙ ΟΜΟΦΩΝΑ

Εγκρίνει:

Α) Την προσφυγή στην διαδικασία ανάθεσης με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση του άρθρου 32 (περ. 2.γ) και κατ' επέκταση την εφαρμογή των διατάξεων του άρθρου 32Α του ν.4412/16 για την ανάθεση «Υπηρεσιών καθαριότητας των κτιρίων της ΠΑΜΘ και της Π.Ε. Ροδόπης για τέσσερις (4) μήνες ή έως την ολοκλήρωση της τρέχουσας διαγωνιστικής διαδικασίας με την σύναψη σχετικής σύμβασης και την πρόσκληση της εταιρείας ΑΝΑΞ ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ ΕΜΠΟΡΙΟΥ ΚΑΙ ΠΑΡΟΧΗΣ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ με δ.τ. «ΑΝΑΞ Α.Ε.», με έδρα Φλέμινγκ 8, 42131-Τρίκαλα, τηλ. 2431074022, ΑΦΜ 998613821 -Δ.Ο.Υ Τρικάλων, για υποβολή προσφοράς.
Η δαπάνη της εν λόγω ανάθεσης θα βαρύνει τις δεσμεύσεις πιστώσεων του εν εξελίξει διαγωνισμού και την σχετική ανάληψη που εκδόθηκε για το έτος 2025.

Β) Τους όρους της σχετικής Πρόσκλησης

Γ) Τον ορισμό των γνωμοδοτικών οργάνων της παρ 221 του Ν4412/16 για την ανάθεση και παρακολούθηση της Σύμβασης, όπως αυτά ορίστηκαν με την 256/2024 (ΑΔΑ: ΨΡ6Α7ΛΒ-Ι16) απόφαση της Περιφερειακής Επιτροπής η οποία αφορούσε την εν εξελίξει διαγωνιστική διαδικασία.

Η παρούσα απόφαση έλαβε α/α 2/2025.

**Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ
ΤΗΣ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΚΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ**

ΕΥΚΑΡΠΙΔΗΣ ΝΙΚΟΛΑΟΣ

ΤΑ ΜΕΛΗ

**ΙΓΝΑΤΙΑΔΗΣ ΣΤΥΛΙΑΝΟΣ
ΙΣΜΑΗΛΚΟ ΦΑΤΗΧ
ΚΟΝΤΟΣ ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΣ
ΜΠΑΧΑΡΙΔΟΥ ΦΑΝΗ
ΠΑΥΛΑΚΑΚΗ ΒΑΣΙΛΙΚΗ
ΚΟΥΡΤΙΔΗΣ ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΣ
ΔΕΛΗΣΤΑΜΑΤΗΣ ΒΑΣΙΛΕΙΟΣ
ΠΑΠΑΕΜΜΑΝΟΥΗΛ ΓΡΗΓΟΡΙΟΣ**