

**Α Π Ο Σ Π Α Σ Μ Α**

Του Πρακτικού αριθ. 2/2025 Συνεδρίασης της Περιφερειακής Επιτροπής της Περιφέρειας ΑΜΘ.

**Αριθ. Απόφασης 17/2025**

**ΠΕΡΙΛΗΨΗ:** Εισήγηση για τη γνωμοδότηση για την άσκηση ή μη, έφεσης κατά της με αριθμό Α587/2024 απόφασης του Μονομελούς Διοικητικού Πρωτοδικείου Κομοτηνής που αφορά την επιβολή προστίμου για υποβάθμιση περιβάλλοντος από ανεξέλεγκτη διάθεση αστικών απορριμμάτων σε χώρο του Δήμου Κ. Νευροκοπίου της Π.Ε. Δράμας.

Στην Κομοτηνή σήμερα στις **16-1-2025** ημέρα **Πέμπτη** και ώρα **11:00π.μ.** πραγματοποιήθηκε με μεικτό τρόπο, διά ζώσης στο γραφείο 103 του Καταστήματος της Περιφερειακής Ενότητας Ροδόπης, 1ος όροφος, Λ. Δημοκρατίας 1, Κομοτηνή, και με τηλεδιάσκεψη, η **τακτική** συνεδρίαση της Περιφερειακής Επιτροπής της Περιφέρειας Ανατολικής Μακεδονίας - Θράκης ύστερα από την **ΟΙΚ.ΠΑΜΘ/ΔΔ/8910/109/10-1-2025** έγγραφη πρόσκληση του Προέδρου αυτής, που επιδόθηκε σε κάθε μέλος χωριστά, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 177 του Ν. 3852/2010 (όπως τροποποιήθηκε και ισχύει).

**Παρόντες** ήταν: οι κ.κ.: 1) **Ευκαρπίδης Νικόλαος** Πρόεδρος της Περιφερειακής Επιτροπής, 2) **Ιγνατιάδης Στυλιανός** μέλος, 3) **Μπαχαρίδου Φανή** μέλος, 4) **Κόντος Κωνσταντίνος** μέλος, 5) **Δελησταμάτης Βασίλειος** μέλος, 6) **Κουρτίδης Κωνσταντίνος** μέλος και 7) **Παπαεμμανουήλ Γρηγόριος** μέλος.

**Απόντες** ήταν οι: κ.κ. 1) **Ισμαήλκο Φατήχ** μέλος και 2) **Παυλακάκη Βασιλική** μέλος, οι οποίοι απουσίαζαν αν και κλήθηκαν νόμιμα.

Καθήκοντα Γραμματέα άσκησε η υπάλληλος της Περιφέρειας Αγγελική Γκουτζέρη. Αφού διαπιστώθηκε απαρτία σε σύνολο εννέα μελών, ήταν παρόντα τα επτά μέλη, ο Πρόεδρος της Περιφερειακής Επιτροπής έθεσε υπόψη των μελών τα θέματα εκτός και ημερήσιας διάταξης.

**ΑΠΟΦΑΣΗ 17:** Εισηγούμενη το πρώτο θέμα ημερήσιας διάταξης η Νομική Υπηρεσία της Π.Ε. Δράμας, με το υπ' αριθμ. πρωτ. οικ.5343/6/08-01-2025 έγγραφο της, έθεσε υπόψη των μελών της επιτροπής τα εξής:

Με το με αριθμό 4905/11/1/10-06-2019 έγγραφο του ΑΤ Κάτω Νευροκοπίου, που κατατέθηκε στο Τμήμα Περιβάλλοντος και Υδροοικονομίας της ΠΕ Δράμας περί «Διερεύνησης καταγγελίας για εκφόρτωση υλικών προερχόμενων από λατομική δραστηριότητα σε φυσικούς χώρους...» πραγματοποιήθηκε την 24/07/2019, αυτοψία από υπαλλήλους του Τμήματος Περιβάλλοντος και Υδροοικονομίας, της ΠΕ Δράμας, στον χώρο πλησίον της πρώην χωματερής της Δημοτικής Κοινότητας Βύλακα, του Δ. Κάτω Νευροκοπίου, της ΠΕ Δράμας.

Μετά την διενεργηθείσα αυτοψία συντάχθηκε η από 24-07-2019 έκθεση αυτοψίας του Τμήματος Περιβάλλοντος και Υδροοικονομίας της ΠΕ Δράμας, με την οποία διαπιστώθηκε υποβάθμιση περιβάλλοντος από ανεξέλεγκτη διάθεση αστικών απορριμμάτων (ΑΣΑ) σε χώρο του Δήμου Κ.Νευροκοπίου και σε υποβάθμιση περιβάλλοντος με παράνομη απόθεση στερεών αποβλήτων και επικάλυψη της ανεξέλεγκτης διάθεσης των ΑΣΑ με τα απόβλητα αυτά δίχως τις απαραίτητες άδειες, χωρίς εγκεκριμένη μελέτη αποκατάστασης χώρου αυτού του είδους από τον αρμόδιο φορέα και χωρίς να ληφθούν τα μέτρα που θα προβλέπονταν από αυτήν για την αντιμετώπιση των επιπτώσεων της ανεξέλεγκτης διάθεσης ΑΣΑ στο περιβάλλον (δεν τηρήθηκαν τα προβλεπόμενα από το αρθρ.15 της ΚΥΑ ΗΠ 50910/2727/22-12-203 (ΦΕΚ1909/Β/03) και της Εγκυκλίου με αρ.πρωτ.οικ.109974/3106/2004 του ΥΠΕΧΩΔΕ

Κατόπιν τούτων εκδόθηκε η με αριθμό πρωτ. 4129/01-11-2019 Απόφαση Περιφερειάρχη ΑΜΘ (ΑΔΑ:7ΜΔΨ7ΛΒ-ΓΟΜ), με την οποία αποφασίστηκε η επιβολή διοικητικής κύρωσης (προστίμου) ύψους 8.000 Ευρώ, κατ' άρθρο 30 του ν. 1650/1986 και 21 του ν. 4014/2011.

Έπειτα, ο Δήμος Κάτω Νευροκοπίου άσκησε την από 19-06-2020 προσφυγή του ενώπιον του Μονομελούς Διοικητικού Πρωτοδικείου Κομοτηνής. Επί της προσφυγής εκδόθηκε η με αριθμό Α587/2024 απόφαση του Μονομελούς Διοικητικού Πρωτοδικείου Κομοτηνής (Α' Τμήμα), με την οποία έγινε δεκτή η προσφυγή του Δήμου και ακυρώθηκε η με αριθμό πρωτ. 4129/1.11.2019 απόφαση του Περιφερειάρχη Ανατολικής Μακεδονίας – Θράκης.

Επειδή με την ανωτέρω απόφαση κρίθηκαν τα εξής: « όσον αφορά την πρώτη αποδοθείσα στον προσφεύγοντα Δήμο παράβαση της περιβαλλοντικής νομοθεσίας, ήτοι την ανεξέλεγκτη διάθεση αστικών απορριμμάτων (ΑΣ.Α.) σε χώρο αρμοδιότητας του Δήμου, ερείδεται αποκλειστικά στο 4905/11/1/10.6.2019 έγγραφο του Αστυνομικού Τμήματος (Α.Τ.) Κάτω Νευροκοπίου, όπου αναφέρεται η ύπαρξη σκουπιδιών απορριμμάτων στον χώρο της πρώην χωματερής Βύλακα, καθόσον οι υπάλληλοι της καθ' ης Περιφέρειας, που διενήργησαν στις 24.7.2019 αυτοψία στον επίμαχο χώρο, δεν διαπίστωσαν οι ίδιοι την ύπαρξη ΑΣ.Α., αλλά βασίστηκαν μόνο στα αναγραφόμενα στο ανωτέρω έγγραφο του Α. Τ. Ωστόσο, η αόριστη αυτή αναφορά στο έγγραφο του Α.Τ., χωρίς περιγραφή του είδους και της ποσότητας των φερόμενων ΑΣ.Α., ή μνεία του χρόνου και της τυχόν επανάληψης της διάθεσης σκουπιδιών στον χώρο, και χωρίς το εν λόγω δεδομένο να υποστηρίζεται από οποιοδήποτε άλλο στοιχείο του φακέλου, δεν αρκεί για να στοιχειοθετηθεί η ύπαρξη χώρου ανεξέλεγκτης διάθεσης ΑΣ.Α. σε χώρο του Δήμου Κ. Νευροκοπίου. Επομένως, ανεξαρτήτως αν ο εν λόγω χώρος, όπως προσδιορίστηκε από την ανωτέρω αυτοψία και την έρευνα των οργάνων της Περιφέρειας για το ιδιοκτησιακό του καθεστώ, ανήκει εξ ολοκλήρου ή κατά μέρος του στην κυριότητα του προσφεύγοντος Δήμου και ανεξαρτήτως αν το ανήκον σε αυτόν τμήμα αποτελεί ρέμα και αν η καθαριότητά του υπάγεται στην αρμοδιότητα του Δήμου ή της Περιφέρειας, πάντως το Δικαστήριο κρίνει ότι δεν προκύπτει η τέλεση της πρώτης αποδιδόμενης παράβασης, ήτοι της ανεξέλεγκτης διάθεσης ΑΣ.Α. Περαιτέρω, ως προς τη δεύτερη αποδιδόμενη παράβαση, ήτοι την υποβάθμιση του περιβάλλοντος με παράνομη απόθεση υλικών λατομικής δραστηριότητας, προς επικάλυψη της ανεξέλεγκτης διάθεσης των ΑΣ.Α., χωρίς τις απαραίτητες άδειες και εγκεκριμένη μελέτη αποκατάστασης του χώρου, σύμφωνα με τα έγγραφα του φακέλου οι φυσικοί αυτοουργοί της εν λόγω απόθεσης ήταν δύο ιδιώτες, που δεν προκύπτει ότι εργάζονταν ή ότι συνδέονταν συμβατικώς με τον προσφεύγοντα Δήμο, ενώ πέραν του άπαξ ισχυρισμού του Σταύρου Γκάνη, φερόμενου εργοδότη αυτών των δύο ατόμων, ότι είχε λάβει προφορική άδεια και εντολή από τον Πρόεδρο της Δημοτικής Κοινότητας Βύλακα για την εναπόθεση των υλικών, δεν υπάρχει κανένα άλλο στοιχείο που να υποστηρίζει ότι τα όργανα του προσφεύγοντος Δήμου τελούσαν σε γνώση ή είχαν δώσει εντολή για την μεταφορά και τη διάθεση των εν λόγω λατομικών υλικών. Ως εκ τούτου, το Δικαστήριο κρίνει η εν λόγω απόθεση υλικών δεν μπορεί να αποδοθεί στην ευθύνη των οργάνων του προσφεύγοντος και ότι δεν στοιχειοθετείται η αποδιδόμενη σε βάρος του ως άνω δεύτερη παράβαση.»

Επειδή η υπόθεση αυτή αφορά σε υποβάθμιση περιβάλλοντος από ανεξέλεγκτη διάθεση αστικών απορριμμάτων (ΑΣΑ) σε χώρο του Δήμου Κ. Νευροκοπίου και σε υποβάθμιση περιβάλλοντος με παράνομη απόθεση στερεών αποβλήτων και επικάλυψη της ανεξέλεγκτης διάθεσης των ΑΣΑ με τα απόβλητα αυτά δίχως τις απαραίτητες άδειες, χωρίς εγκεκριμένη μελέτη αποκατάστασης χώρου αυτού του είδους από τον αρμόδιο φορέα και χωρίς να ληφθούν τα μέτρα που θα προβλέπονταν από αυτήν για την αντιμετώπιση των επιπτώσεων της ανεξέλεγκτης διάθεσης ΑΣΑ στο περιβάλλον. Επιπλέον, η επιβολή του προστίμου βασίστηκε μεταξύ άλλων στο με αριθμό 4905/11/1/10-06-2019 έγγραφο του ΑΤ Κάτω Νευροκοπίου, ήτοι έγγραφο που έχει εκδοθεί από δημόσιο όργανο και δε μπορεί να αμφισβητηθεί το κύρος του.

Επειδή σύμφωνα με το αρ. 176 του ν. 3852/2010 η Περιφερειακή Επιτροπή είναι αρμόδια για την άσκηση ή μη όλων των ενδίκων βοηθημάτων και των ενδίκων μέσων, καθώς και για την παραίτηση από αυτά, η δε απόφαση λαμβάνεται ύστερα από γνωμοδότηση δικηγόρου, η ανυπαρξία της οποίας συνεπάγεται ακυρότητα της σχετικής απόφασης.

Κατόπιν των ανωτέρω, η Υπηρεσία

#### ΕΙΣΗΓΕΙΤΑΙ

Την άσκηση του ένδικου βοηθήματος της έφεσης κατά της με αριθμό Α587/2024 απόφασης του Μονομελούς Διοικητικού Πρωτοδικείου Κομοτηνής (Α' Τμήμα)

Στο σημείο αυτό τον λόγο πήρε ο κ. Κοντός, ο οποίος ανέφερε τα εξής: «εγώ αυτό που θα προτείνω στην επιτροπή ότι από την στιγμή που σε πρώτο βαθμό ο δήμος Νευροκοπίου έχει δικαιωθεί, να μην προχωρήσουμε στην άσκηση έφεσης, ακριβώς για να μην ταλαιπωρούμε ένα ολόκληρο μηχανισμό, όπως είναι ο δήμος κάτω Νευροκοπίου».

Κατόπιν ο κ. Αποστολίδης ανέφερε τα εξής: «το άρθρο που λέει τις αρμοδιότητες της περιφερειακής επιτροπής και λέει ότι η οικονομική επιτροπή είναι η αρμόδια για την απόφαση των ενδίκων μέσων και ενδίκων βοηθημάτων αναφέρει ότι υποχρεωτικότητα υπάρχει μόνο ως προς τα θέματα τα μισθολογικά, για μισθούς εργασιακά και αναγνώριση μιας θέσης εργασίας ως μόνιμη. Εκεί πέρα περιορίζεται η

υποχρεωτικότητα του νόμου ως προς τις αρμοδιότητες της περιφερειακής επιτροπής για να εξαντλήσει τα ένδικα μέσα. Από κει και πέρα δεν είναι υποχρεωμένη...».

Ο πρόεδρος της περιφερειακής επιτροπής και τα μέλη αναφέρανε ότι στην περίπτωση αυτή δεν χρειάζεται να μπουν σε αντιδικία με τον δήμο Νευροκοπίου.

Η Περιφερειακή Επιτροπή Ανατολικής Μακεδονίας και Θράκης μετά από διαλογική συζήτηση

#### **ΑΠΟΦΑΣΙΖΕΙ ΚΑΤΑ ΠΛΕΙΟΨΗΦΙΑ**

Εγκρίνει την μη άσκηση του ένδικου βοηθήματος της έφεσης κατά της με αριθμό Α587/2024 απόφασης του Μονομελούς Διοικητικού Πρωτοδικείου Κομοτηνής (Α' Τμήμα).

Μειοψήφησαν τα μέλη της περιφερειακής επιτροπής Δελησταμάτης Βασίλειος, Κουρτίδης Κωνσταντίνος ψηφίζοντας κατά,

Ο κ. Κουρτίδης ανέφερε τα εξής: «πολιτικά κι εγώ δεν θέλω να ταλαιπωρείται ο δήμος κάτω Νευροκοπίου και τον αγαπούμε και τον σεβόμαστε. Από την στιγμή όμως που νομικά είχε εκδοθεί μια απόφαση υπέρ του, αλλά ο νομικός παραστάτης της Περιφέρειας έχει την άποψη και πιθανολογεί ότι μπορεί να κερδηθεί αυτή η υπόθεση, παρόλο που αγαπώ τον δήμο Νευροκοπίου είμαι υποχρεωμένος να ψηφίσω υπέρ της εφέσεως για να διασφαλίσω τα δικαιώματα της Περιφέρειας. Άρα στην συγκεκριμένη περίπτωση εδώ δεν έρχομαι με την ιδιότητα μου του απλού πολίτη που σέβομαι και εκτιμώ ένα δήμο, αλλά με την ιδιότητα μέλους ενός οργάνου, του οποίου βάσει της εισήγησης, ψηφίζω υπέρ της εισήγησης.»

Παρών δήλωσε το μέλος της Περιφερειακής Επιτροπής Παπαεμμανουήλ Γρηγόριος.

Η παρούσα απόφαση έλαβε α/α 17/2025.

**Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ  
ΤΗΣ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΚΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ**

**ΕΥΚΑΡΠΙΔΗΣ ΝΙΚΟΛΑΟΣ**

**ΤΑ ΜΕΛΗ**

**ΙΓΝΑΤΙΑΔΗΣ ΣΤΥΛΙΑΝΟΣ  
ΜΠΑΧΑΡΙΔΟΥ ΦΑΝΗ  
ΚΟΝΤΟΣ ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΣ  
ΔΕΛΗΣΤΑΜΑΤΗΣ ΒΑΣΙΛΕΙΟΣ  
ΚΟΥΡΤΙΔΗΣ ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΣ  
ΠΑΠΑΕΜΜΑΝΟΥΗΛ ΓΡΗΓΟΡΙΟΣ**