



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑ ΑΝ. ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ & ΘΡΑΚΗΣ
ΓΕΝ. Δ/ΝΣΗ ΑΝΑΠΤΥΞΙΑΚΟΥ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΙΣΜΟΥ
ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ ΚΑΙ ΥΠΟΔΟΜΩΝ
Δ/ΝΣΗ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ & ΧΩΡΙΚΟΥ ΣΧΕΔΙΑΣΜΟΥ
ΤΜΗΜΑ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ & ΥΔΡΟΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ
ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΚΗΣ ΕΝΟΤΗΤΑΣ ΚΑΒΑΛΑΣ**

Ταχ. Δ/νση : Εθνικής Αντιστάσεως 20
Τ.Θ. 1227, 65110 ΚΑΒΑΛΑ
Πληροφορίες : Κ. Κωνσταντινίδου, Μ. Κόγιος
Τηλέφωνο : 2513-503452, 454
Fax : 2513-503452
E-mail : k.konstantinidou@pamth.gov.gr
tpy.kavalas@pamth.gov.gr

ΠΡΟΣ:

ΚΟΙΝ: Εισαγγελία Πρωτοδικών Καβάλας
Τενέδου και Τρίτωνος, 654 04
Καβάλα

Θέμα: Οριστική Έκθεση ελέγχου του άρ. 20 του Ν. 4014/2011 για την διενέργεια εργασιών αποξήλωσης αμιάντου χωρίς την έγκριση εργασιών σε υπό ανακαίνιση κατάσταση στην οδό Αμύντας

Σχετ:

1. Ο Ν. 1650/1986 (ΦΕΚ 160 Α/1986) «Για την προστασία του περιβάλλοντος».
2. Ο Ν. 3852/2010 (ΦΕΚ 87Α'/2010) «Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης- Πρόγραμμα Καλλικράτης».
3. Το Π.Δ. 144/2010 (ΦΕΚ 237Α/27-12-2010) «Οργανισμός της Περιφέρειας Ανατολικής Μακεδονίας Θράκης».
4. Ο Ν. 4014/2011 (ΦΕΚ 209Α'/21-09-2011) «Περιβαλλοντική αδειοδότηση έργων και δραστηριοτήτων, ρύθμιση αυθαιρέτων σε συνάρτηση με δημιουργία περιβαλλοντικού ισοζυγίου και άλλες διατάξεις αρμοδιότητας Υπουργείου Περιβάλλοντος, Ενέργειας και κλιματικής αλλαγής» όπως έχει τροποποιηθεί και ισχύει.
5. Ο Ν. 4042/2012 (ΦΕΚ 24Α/13-02-2012) «Ποινική Προστασία του Περιβάλλοντος- Εναρμόνιση με την Οδηγία 2008/99/ΕΚ- Πλαίσιο παραγωγής και διαχείρισης αποβλήτων- Εναρμόνιση με την Οδηγία 2008/98/ΕΚ- Ρύθμιση θεμάτων Υπουργείου Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής» όπως έχει τροποποιηθεί και ισχύει.
6. Ο Ν. 4685/2020 (ΦΕΚ 92Α'/7-5-2020) «Εκσυγχρονισμός περιβαλλοντικής νομοθεσίας, ενσωμάτωση στην ελληνική νομοθεσία των Οδηγιών 2018/844 και 2019/692 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου και λοιπές διατάξεις».
7. Ο Ν. 4843/2021 (ΦΕΚ 193Α/20-10-2021) «Ενσωμάτωση της Οδηγίας (ΕΕ) 2018/2002 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου...».
8. Ο Ν. 4964/2022 (ΦΕΚ 150 Α/30-7-2022) «Διατάξεις για την απλοποίηση της περιβαλλοντικής αδειοδότησης...».
9. Ο Ν. 4819/2021 (ΦΕΚ 129Α/23-07-2021) «Ολοκληρωμένο πλαίσιο για τη διαχείριση των αποβλήτων...»
10. Η ΥΑ ΥΠΕΝ/ΓΔΣΕΕ/16675/165/21-02-2022 (ΦΕΚ 776Β'/21-02-2022) «Μοντέλο Ενεργειών Συμμόρφωσης (ΜΕΣ)» για τις περιβαλλοντικές επιθεωρήσεις».
11. Η ΥΑ Αριθμ.οικ. ΥΠΕΝ/ΓΔΣΕΕ/22036/219/8-03-2024 (ΦΕΚ 1530Β/08-03-2024) «Επικαιροποιημένο Μοντέλο Ενεργειών Συμμόρφωσης (ΜΕΣ) για τις περιβαλλοντικές επιθεωρήσεις»
12. Η υπ' αριθ. οικ. 62952/5384/16 (ΦΕΚ 4326 Β'/30-12-2016) ΚΥΑ «Έγκριση Εθνικού Σχεδίου Διαχείρισης Επικίνδυνων Αποβλήτων (ΕΣΔΕΑ), σύμφωνα με το άρθρο 31 του ν. 4342/2015».
13. Η Κ.Υ.Α. Η.Π. 13588/725/2006 (ΦΕΚ 383Β'/28-3-2006) «Μέτρα όροι και περιορισμοί για την διαχείριση επικινδύνων αποβλήτων σε συμμόρφωση με τις διατάξεις της οδηγίας 91/689/ΕΟΚ “για τα επικίνδυνα απόβλητα” του Συμβουλίου της 12^{ης} Δεκεμβρίου 1991. Αντικατάσταση της υπ' αριθμ.19396/1546/1997 κοινής υπουργικής απόφασης “Μέτρα και όροι για τη διαχείριση επικινδύνων αποβλήτων”(Β'604)».
14. Η Κ.Υ.Α. Η.Π. 24944/1159/2006 (ΦΕΚ 791Β'/30-6-2006) «Έγκριση Γενικών Τεχνικών Προδιαγραφών για την διαχείριση επικινδύνων αποβλήτων σύμφωνα με άρθρο 5 (παρ. Β) της υπ. αριθμ. 13588/725 κοινής υπουργικής απόφασης ...».
15. Το Π.Δ. 212/2006 (ΦΕΚ 212 Α'/9-10-2006) «Προστασία των εργαζομένων που εκτίθενται σε αμιάντο κατά την εργασία, σε συμμόρφωση με την οδηγία 83/477/ΕΟΚ του Συμβουλίου, όπως αυτή τροποποιήθηκε με την οδηγία 91/382/ΕΟΚ του Συμβουλίου και την οδηγία 2003/18/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και Συμβουλίου».
16. Η Εγκύκλιος 130115/6-7-2007 του Υπουργείου Απασχόλησης και Κοινωνικής Προστασίας για την εφαρμογή του Π.Δ. 212/2006.

17. Η Κ.Υ.Α. 8243/1113/1991 (ΦΕΚ 138Β' /8-3-1991) «Καθορισμός μέτρων και μεθόδων για την πρόληψη και μείωση της ρύπανσης του περιβάλλοντος από εκπομπές αμιάντου».
18. Η Κ.Υ.Α. 4229/395/2013 (ΦΕΚ 318Β' /15-2-2013) «Προϋποθέσεις ίδρυσης και λειτουργίας των επιχειρήσεων που δραστηριοποιούνται με την εκτέλεση κατεδαφιστικών έργων και εργασιών αφαίρεσης αμιάντου ή/και υλικών που περιέχουν αμιάντο από κτίρια, κατασκευές, συσκευές, εγκαταστάσεις και πλοία, καθώς επίσης και με εργασίες συντήρησης, επικάλυψης και εγκλεισμού αμιάντου ή/και υλικών που περιέχουν αμιάντο».
19. Η με α/α Πράξης 1183797/20-09-2025 Έγκριση εργασιών Δόμησης Μικρής Κλίμακας.
20. Το με Α.Π. 309332/5967//26-09-2024 έγγραφό μας με θέμα 'Παράνομή Αποξήλωση Αμιάντου σε υπό ανακαίνιση κατάστημα στην οδό Αμύντας 18' με το οποίο διαβιβάζεται η έκθεση αυτοψίας στον ενδιαφερόμενο.
21. Η με Α.Π.: 6184/07-10 2024 κατάθεση από τον ανάδοχο των ζητηθέντων στοιχείων ι) τεχνική έκθεση εργασιών από πιστοποιημένη εταιρεία, ιι) δελτίο αποστολής αποβλήτων, ιιι) πιστοποιητικό παραλαβής, ιν) έντυπο αναγνώρισης για την συλλογή και μεταφορά επικίνδυνων αποβλήτων, ν) έκθεση αποτελεσμάτων μέτρησης ινών αμιάντου στον αέρα, νι) πιστοποιητικό καθαρότητας αμιάντου, vii) ζυγολόγιο και viii) φωτογραφίες του χώρου.
22. Η με Α.Π. 323819/6222/8-10-2024 αποστολή της προσωρινής έκθεσης ελέγχου για εργασίες αποξήλωσης αμιάντου χωρίς έγκριση εργασιών και κλήση σε απολογία.
23. Η με Α.Π. 6516/22-10-2024 γραπτή απολογία.

1. ΣΤΟΙΧΕΙΑ ΕΛΕΓΧΟΥ

Ημερομηνία ελέγχου: 26-09-2024

Οι διενεργήσασες την αυτοψία: Κωνσταντινίδου Αικατερίνη ΠΕ Μηχανικός Περιβάλλοντος και Κόγιος Μιχαήλ, ΤΕ Μηχανικών, υπάλληλοι του Τμήματος Περιβάλλοντος και Υδροοικονομίας ΠΕ Καβάλας.

Επωνυμία και είδος έργου ή δραστηριότητας: Ανακαίνιση και Επισκευής Στέγης Ισόγειου Καταστήματος-Αποξήλωση Αμιάντου χωρίς έγκριση εργασιών.

Υπεύθυνος:

2. ΠΑΡΑΒΑΣΕΙΣ

Διαπιστώθηκαν οι κάτωθι παραβάσεις των διατάξεων της κείμενης περιβαλλοντικής νομοθεσίας οι οποίες αξιολογήθηκαν ως προς τη σοβαρότητά τους, σύμφωνα με τα κριτήρια του τρίτου εδαφίου της παρ. 15β. του άρθρου 20 του 4' σχετικού Νόμου και τις διατάξεις της 11' σχετικής Υ.Α. (ΜΕΣ), ως εξής:

2.1. Διενεργήθηκαν εργασίες αποξήλωσης δομικών υλικών αμιάντου από στέγη Ισόγειου Καταστήματος (κτίσμα προ του 55) έκτασης 60m² και συνολικού βάρους 910kgf χωρίς την λήψη έγκρισης εργασιών από την υπηρεσία μας και την υποβολή σχεδίου εργασιών στο οποίο να αναφέρεται, στον τόπο και στον χρόνο διεξαγωγής των εργασιών και σε κάθε άλλο πρόσφορο πρακτικό μέτρο για τον περιορισμό των εκπομπών ινών και σκόνης αμιάντου, κατά παράβαση των διατάξεων του άρθρου 7 της 17' σχετικής και σύμφωνα με το άρθρο 11 της ίδιας ΚΥΑ.

Με το 23' σχετικό απολογητικό υπόμνημά του, πεδίο (Α), ο υπεύθυνος των εργασιών ισχυρίζεται ότι:

«Από τον συνδυασμό των παραπάνω διατάξεων (1' και 17' σχετική) προκύπτει ότι προϋπόθεση επιβολής διοικητικών κυρώσεων για την φερόμενη παράβασή μου είναι η πρόκληση ρύπανσης ή άλλης υποβάθμισης του περιβάλλοντος, όπως όμως διαπιστώθηκε στην προσωρινή έκθεση ελέγχου της υπηρεσίας σας η φερόμενη παράβασή μου είχε ως συνέπεια απλώς 'τον κίνδυνο πρόκλησης ρύπανσης ή υποβάθμισης του περιβάλλοντος'.

Οι ισχυρισμοί δεν γίνονται αποδεκτοί, η διαπιστωθείσα παράβαση αφορά την έλλειψη έγκρισης εργασιών και κατάθεσης σχεδίου όπως προβλέπεται στο άρθρο 7 της 17' σχετικής ΚΥΑ, η οποία αποτελεί σύμφωνα με το άρθρο 1 (της 17' σχετικής) εφαρμογή των άρθρων 8 (παρ.2α) και 10 (παρ. 2) του Ν1650/86. Επομένως για την διαπιστωθείσα παράβαση επιβάλλονται σύμφωνα με το άρθρο 11 (17'σχετ.) οι ποινικές, αστικές και διοικητικές κυρώσεις των άρθρων 28, 29 και 30 του Ν 1650 (όπως το τελευταίο άρθρο έχει τροποποιηθεί και ισχύει με το άρθρο 75 του Ν 4843/2021) σύμφωνα με το οποίο ‘Σε φυσικά ή νομικά πρόσωπα που προκαλούν οποιαδήποτε ρύπανση ή άλλη υποβάθμιση του περιβάλλοντος ή παραβαίνουν τις διατάξεις του παρόντος ή των κατ’ εξουσιοδότηση του εκδιδόμενων διαταγμάτων ή υπουργικών αποφάσεων ή αποφάσεων

της Αποκεντρωμένης Διοίκησης, ανεξάρτητα από την αστική ή ποινική ευθύνη επιβάλλονται τα ακόλουθα διοικητικά μέτρα και κυρώσεις.....»

Η έλλειψη έκδοσης έγκρισης εργασιών αποξήλωσης αμιάντου σύμφωνα με τον πίνακα 3 του 11' σχετικού (ΜΕΣ) αποτελεί διοικητική παράβαση και αξιολογείται «Μέτριας» σοβαρότητας.

Σύμφωνα με το (Β) πεδίο του απολογητικού υπομνήματος «δεν επήλθε καμία ρύπανση ή υποβάθμιση του περιβάλλοντος δεδομένου ότι όταν μετά την προηγηθείσα καθαίρεση της ορατής ψευδοροφής αποκαλύφθηκε ο αποσαθρωμένος από πολλών ετών ξύλινος σκελετός της στέγης και τα ως άνω φύλλα με το ως άνω υλικό στηριζόμενα επί του ως άνω ξύλινου σκελετού της στέγης αυτά απλώς εναποτέθηκαν από την στέγη που βρίσκονταν αρχικά στο πάτωμα, καθόσον η στέγη ήταν ετοιμόρροπη και υπήρχε ανά πάσα στιγμή κίνδυνος κατάρρευσής της»

Οι ανωτέρω ισχυρισμοί δεν γίνονται αποδεκτοί διότι η εφαρμογή του προβλεπόμενου με την παρ. 7 της 17' σχετ., σχεδίου εργασιών ως σκοπό έχει την πρόληψη και την μείωση εκπομπών ινών αμιάντου στο περιβάλλον στη προκειμένη περίπτωση από την αποξήλωση των ινών αμιάντου σε έκταση σκεπής 60m² και συνολικού βάρους 910kgf κάποια εκ των οποίων ήταν σπασμένα (1m3 big bag) σύμφωνα με την τεχνική έκθεση εργασιών. Λαμβάνοντας υπόψη την έκταση της σκεπής, την διενέργεια των εργασιών αποξήλωσης σε επικίνδυνα δομικά υλικά αμιάντου χωρίς σχεδιασμό, το γεγονός ότι η πόρτα ήταν κλειστή και η συσκευασία και απομάκρυνση των φύλλων αμιάντου έγιναν από πιστοποιημένη εταιρεία η παράβαση κατατάσσεται στην μεσαία κατηγορία κινδύνου προκύπτει μικρή πιθανότητα να συμβεί σοβαρή ρύπανση ή άλλη υποβάθμιση η οποία αξιολογείται σύμφωνα με τον πίνακα 2 του 11' σχετικού (ΜΕΣ) ως χαμηλή παράβαση.

Λαμβάνοντας υπόψη την ενότητα (Δ) του 11' σχετικού (ΜΕΣ), σύμφωνα με την οποία, όταν η ίδια παράβαση υπάγεται ταυτόχρονα σε περισσότερες από μία κατηγορίες επιλέγεται η σοβαρότερη κατηγορία, και τους παράγοντες της ίδιας ενότητας, η τελική κατάταξη σοβαρότητας της παράβασης παραμένει ως μέτρια.

3. ΠΛΑΝΟ ΔΙΟΡΘΩΤΙΚΩΝ ΕΝΕΡΓΕΙΩΝ

Δεν απαιτείται πλάνο διορθωτικών ενεργειών διότι δόθηκαν οδηγίες με την 20' έκθεση αυτοψίας και προσκομίστηκαν με το 21' σχετικό τα απαραίτητα αποδεικτικά στοιχεία που αποδεικνύουν την καθαρότητα του χώρου, την ασφαλή απομάκρυνση του αμιάντου, την ολοκλήρωση των ενεργειών συμμόρφωσης και παύει η διαδικασία ελέγχου από την υπηρεσία μας.

Η παρούσα Οριστική Έκθεση Ελέγχου αναρτάται στην ιστοσελίδα της Περιφέρειας Ανατολικής Μακεδονίας και Θράκης, Περιφερειακή Ενότητα Καβάλας σύμφωνα με το αρ. 20, παρ. 11, εδαφ. γ του Ν.4014/11 και την παρ. 1 του αρ. 3 της 11' σχετικής ΥΑ «ΜΕΣ»

Μ.Ε.Π.

Ο Αν. Προϊστάμενος της
Δ/νσης ΠΕ.ΧΩ.Σ. ΠΑΜΘ.

ΚΩΝ/ΝΟΣ ΚΑΡΑΜΑΝΩΛΗΣ
ΑΓΡ. ΤΟΠΟΓΡΑΦΟΣ ΜΗΧΑΝΙΚΟΣ

Ε.Δ.: 1. Χρον. Αρχείο
2. Φ. Στερεά-Υγρά

Ακριβές Αντίγραφο

ΤΜΗΜΑ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ& ΥΔΡΟΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ ΠΕ ΚΑΒΑΛΑΣ
ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΙΔΟΥ ΑΙΚΑΤΕΡΙΝΗ