

Α Π Ο Σ Π Α Σ Μ Α

Του Πρακτικού αριθ. 7/2023 Συνεδρίασης της Οικονομικής Επιτροπής της Περιφέρειας ΑΜΘ.

Αριθ. Απόφασης 109/2023

ΠΕΡΙΛΗΨΗ: Εισήγηση για την έγκριση του Πρακτικού Ι του διαγωνισμού για την ανάδειξη αναδόχου του έργου «Ανακατασκευή επαρχιακής οδού Ν. Ροδόπης, τμήμα από Κοπτερό έως Ίασμο (Χ.Θ. 6+500 έως 11+000)», προϋπολογισμού 4.634.000,00 ευρώ με Φ.Π.Α.

Στην Κομοτηνή σήμερα στις **24 Φεβρουαρίου 2023** ημέρα **Παρασκευή** και ώρα **12:00μ.μ.** πραγματοποιήθηκε με τηλεδιάσκεψη σύμφωνα με το άρθρο 78 του Ν. 4954/9-7-2022 «Λήψη αποφάσεων συλλογικών οργάνων Ο.Τ.Α. α' και β' βαθμού και διοικητικών συμβουλίων εποπτευόμενων νομικών τους προσώπων κατά το διάστημα ισχύος των μέτρων αποφυγής της διάδοσης του κορωνοϊού COVID-19», η **τακτική** συνεδρίαση της Οικονομικής Επιτροπής της Περιφέρειας Ανατολικής Μακεδονίας - Θράκης ύστερα από την **ΟΙΚ.ΠΑΜΘ/ΔΔ/53411/983/20-02-2023** έγγραφη πρόσκληση του προέδρου αυτής, που επιδόθηκε σε κάθε μέλος χωριστά, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 177 του Ν. 3852/2010.

Παρόντες ήταν: οι κ.κ.: 1) **Κουρτίδης Κωνσταντίνος Προεδρεύων** Αντιπρόεδρος της οικονομικής επιτροπής, 2) **Παπαεμμανουήλ Γρηγόριος** Αντιπεριφερειάρχης Δράμας μέλος, 3) **Βενετίδης Κωνσταντίνος** μέλος, 4) **Ιμπράμ Αχμέτ** μέλος, 5) **Εξακουστός Κωνσταντίνος** αναπληρωματικό μέλος, 6) **Αργυρίου Νικόλαος** αναπληρωματικό μέλος, 7) **Ζιμπίδης Γεώργιος** μέλος και 8) **Ιμάμογλου Τζιχάν** μέλος.

Απόντες ήταν οι: κ.κ. 1) **Πολίτης Αλέξιος** Πρόεδρος της Οικονομικής Επιτροπής, ο οποίος απουσίαζε για υπηρεσιακούς λόγους, 2) **Τσώνης Αθανάσιος** μέλος, 3) **Μαρκόπουλος Θεόδωρος** μέλος 4) **Ιωσηφίδης Αλέξανδρος** μέλος και 5) **Χατζηπέμου Χρήστος** μέλος, οι οποίοι απουσίαζαν αν και κλήθηκαν νόμιμα.

Καθήκοντα Γραμματέα άσκησε η υπάλληλος της Περιφέρειας Γκουτζέρη Αγγελική.

Αφού διαπιστώθηκε απαρτία σε σύνολο έντεκα μελών, ήταν παρόντα τα οχτώ μέλη, ο Προεδρεύων Αντιπρόεδρος της Οικονομικής Επιτροπής έθεσε υπόψη των μελών τα θέματα εκτός και ημερήσιας διάταξης.

Κατά την συζήτηση του 1^{ου} θέματος προσήλθε στην συνεδρίαση το αναπληρωματικό μέλος της οικονομικής επιτροπής Μουλταζά Ταρκάν.

Κατά την συζήτηση του 15^{ου} θέματος προσήλθε στην συνεδρίαση το μέλος της οικονομικής επιτροπής Ιωσηφίδης Αλέξανδρος.

ΑΠΟΦΑΣΗ 109: Εισηγούμενη το δέκατο όγδοο θέμα ημερήσιας διάταξης η Δ/ση Τεχνικών Έργων της Π.Ε. Ροδόπης, με το υπ' αριθμ. πρωτ: οικ.43504/599/10-02-2023 έγγραφο της, έθεσε υπόψη των μελών της επιτροπής τα εξής:

Θέτουμε υπόψη της Οικονομικής Επιτροπής:

1. Το Ν. 4412/2016 «Δημόσιες Συμβάσεις Έργων, Προμηθειών και Υπηρεσιών», όπως αυτός τροποποιήθηκε με το Ν. 4782/2021 «Εκσυγχρονισμός, απλοποίηση και αναμόρφωση του ρυθμιστικού πλαισίου των δημοσίων συμβάσεων, ...».
2. Το Ν. 3852/2010 «Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης – Πρόγραμμα Καλλικράτης».
3. Το Ν. 4071/2012 «Ρυθμίσεις για την τοπική ανάπτυξη, την αυτοδιοίκηση και την αποκεντρωμένη διοίκηση Ενσωμάτωση Οδηγίας 2009/50/ΕΚ».
4. Το Π.Δ. 144/23-12-2010 περί του Οργανισμού της Περιφέρειας Α.Μ.Θ. (Φ.Ε.Κ. 237/Α/27-12-2010).
5. Την αρ. 663/πρ. 38/26-9-2022 Απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής Π.Α.Μ.Θ., με την οποία εγκρίθηκαν η Διακήρυξη Δημοπρασίας και η συγκρότηση της Επιτροπής Διαγωνισμού του έργου του θέματος.
6. Το από **10-2-2023** Πρακτικό Ι που συνέταξε η Επιτροπή Διαγωνισμού κατά πλειοψηφία, και αφορά τον έλεγχο των εγγυητικών επιστολών και των δικαιολογητικών συμμετοχής των συμμετεχόντων.

Συγκεκριμένα, το Πρακτικό 1 αναφέρει τα εξής: «Οι παρακάτω υπογράφωντες :

- *Παπαθεοδώρου Ευάγγελος, Πολιτικός Μηχανικός στη Δ.Τ.Ε. Π.Ε. Ροδόπης ως πρόεδρος*
- *Τζεμίντιμης Απόστολος, Πολιτικός Μηχανικός στη Δ.Τ.Ε. Π.Ε. Ροδόπης ως μέλος*
- *Θάνου Ιφιγένεια, Αρχιτέκτων Μηχανικός στη Δ.Τ.Ε. Π.Ε. Ροδόπης ως μέλος*

οι οποίοι αποτελούμε, σύμφωνα με την αρ. 663/πρ. 38/26-9-2022 Απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής Π.Α.Μ.-Θ., την Επιτροπή Διαγωνισμού του ανωτέρω έργου, συνήλθαμε σε δημόσια συνεδρίαση στα γραφεία της Δ.Τ.Ε. Π.Ε. Ροδόπης στην Κομοτηνή, την 27^η Ιανουαρίου 2023 ημέρα Παρασκευή και πραγματοποιήσαμε την ηλεκτρονική αποσφράγιση του υποφακέλου «Δικαιολογητικά Συμμετοχής» και του υποφακέλου «Οικονομική Προσφορά» του ανωτέρω έργου. Ο διαγωνισμός διεξήχθη ηλεκτρονικά μέσω του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ. και έλαβε ως αύξοντα αριθμό ηλεκτρονικού διαγωνισμού συστήματος τον αριθμό 194414.

Η Επιτροπή Διαγωνισμού προχώρησε σε ηλεκτρονική αποσφράγιση των υποφακέλων «Δικαιολογητικά συμμετοχής» και «Οικονομική προσφορά» για κάθε συμμετέχοντα στη διαδικασία, όπως αυτοί φαίνονται στον παρακάτω πίνακα που κοινοποιήθηκε στις 27-1-2023 σε όλους τους προσφέροντες

A/A	Επωνυμία Προσφέροντα	Χρόνος Υποβολής Προσφοράς
1	ΑΛΕΞΑΝΔΡΟΣ ΑΝΩΝΥΜΗ ΤΕΧΝΙΚΗ ΚΑΙ ΕΜΠΟΡΟΒΙΟΜΗΧΑΝΙΚΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ με δ.τ. ΑΛΕΞΑΝΔΡΟΣ ΑΤΕΒΕ	20/01/2023 11:55:26
2	ΕΡΓΟΜΠΕΤΟΝ ΑΝΩΝΥΜΟΣ ΒΙΟΜΗΧΑΝΙΚΗ ΕΜΠΟΡΙΚΗ ΤΕΧΝΙΚΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ ΘΡΑΚΗΣ με δ.τ. ΕΡΓΟΜΠΕΤΟΝ Α.Β.Ε.Τ.Ε.Θ.	20/01/2023 13:51:20

Η Ε.Δ. αφού ήλεγξε ότι προσκομίστηκε μία πρωτότυπη εγγυητική επιστολή συμμετοχής σύμφωνα με την παρ. 3.5 περ. β του άρθρου 3 της Διακήρυξης, στη συνέχεια διαβίβασε τον κάτωθι κατάλογο προσφερόντων κατά σειρά μειοδοσίας στους προσφέροντες, προκειμένου να λάβουν γνώση.

A/A	A/A καταθ.	Επωνυμία Προσφέροντα	Ποσοστό
1	273107	ΕΡΓΟΜΠΕΤΟΝ ΑΝΩΝΥΜΟΣ ΒΙΟΜΗΧΑΝΙΚΗ ΕΜΠΟΡΙΚΗ ΤΕΧΝΙΚΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ ΘΡΑΚΗΣ με δ.τ. ΕΡΓΟΜΠΕΤΟΝ Α.Β.Ε.Τ.Ε.Θ.	1,19 %
2	276251	ΑΛΕΞΑΝΔΡΟΣ ΑΝΩΝΥΜΗ ΤΕΧΝΙΚΗ ΚΑΙ ΕΜΠΟΡΟΒΙΟΜΗΧΑΝΙΚΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ με δ.τ. ΑΛΕΞΑΝΔΡΟΣ ΑΤΕΒΕ	1,00 %

Η Επιτροπή προέβη στη διενέργεια του ελέγχου της ολόγραφης και αριθμητικής αναγραφής των επιμέρους ποσοστών έκπτωσης, καθώς και της ομαλής μεταξύ τους σχέσης (έλεγχος μέσω του συστήματος).

Ακολούθως, η Επιτροπή ξεκινώντας από τον πρώτο μειοδότη και ακολουθώντας τη σειρά μειοδοσίας, προέβη στον έλεγχο των δικαιολογητικών συμμετοχής του άρθρου 24 της Διακήρυξης και διαπίστωσε ότι τα προσκομισθέντα δικαιολογητικά πληρούν τις τιθέμενες απαιτήσεις και κατά συνέπεια οι συμμετέχοντες γίνονται δεκτοί.

Ο Πρόεδρος της Επιτροπής, σε εφαρμογή της αρ. πρωτ. Δ17γ/9/154/ΦΝ437/21-9-2010 Εγκυκλίου 17 του Υπουργείου Υποδομών Μεταφορών και Δικτύων, απέστειλε δια της Δ.Τ.Ε. Π.Ε. Ροδόπης επιστολή προς το πιστωτικό ίδρυμα που εξέδωσε τη μοναδική έγχαρτη εγγυητική επιστολή συμμετοχής που κατατέθηκε στην υπηρεσία μας, ενώ παράλληλα έλεγξε και επιβεβαίωσε την εγκυρότητα της e-εγγυητικής επιστολής που εκδόθηκε από το ΤΜΕΔΕ μέσω της κατάλληλης ηλεκτρονικής πλατφόρμας, προκειμένου να διαπιστωθεί η εγκυρότητά της. Η Επιτροπή αφού παρέλαβε το σχετικό απαντητικό έγγραφο εγκυρότητας της ανωτέρω έγχαρτης εγγυητικής επιστολής, κάνει αποδεκτούς όλους τους διαγωνιζόμενους που περιλαμβάνονται στον ανωτέρω πίνακα.

Το μέλος Ιφιγένεια Θάνου σημειώνει τα εξής:

➤ Σε ανοικτούς ηλεκτρονικούς διαγωνισμούς που διενεργήθηκαν από την Δ.Τ.Ε. Π.Ε. Ροδόπης εντός του οικονομικού έτους 2022, με αντικείμενο παρεμφερές με τον εν λόγω διαγωνισμό (α/α ΕΣΗΔΗΣ 187241, 188474), δηλαδή τις ίδιες Ομάδες εργασιών: Χωματουργικά, Τεχνικά Έργα, Οδοστρωσία, Ασφαλτικά, Σήμανση-Ασφάλεια, το εύρος των έγκυρων προσφορών κυμάνθηκε, ανά ομάδα εργασιών:

Χωματουργικά - Οδοστρωσία από 8% έως 22%

Τεχνικά Έργα από 8% έως 20%

Ασφαλτικά από 7% έως 18%

Σήμανση-Ασφάλεια από 8% έως 22%

➤ Η μέση έκπτωση του αναδόχου στον α/α ΕΣΗΔΗΣ 187241 είναι 18,21% και η μέση έκπτωση του αναδόχου στον α/α ΕΣΗΔΗΣ 188474 είναι 17,57%

➤ Τα συγκριτικά στοιχεία που αναφέρονται παραπάνω και αφορούν ομοειδείς εργασίες άρθρων του εγκεκριμένου Κανονισμού Περιγραφικών Τιμολογίων Εργασιών για δημόσιες συμβάσεις έργων (π.χ.

κατασκευή ερεισμάτων, ασφαλική συγκολλητική επάλειψη, ασφαλικές στρώσεις μεταβλητού πάχους, ασφαλικές στρώσεις κυκλοφορίας, συστήματα αναχαίτισης οχημάτων, διαγράμμιση οδοστρώματος, κ.λ.π.), αντιστοιχούν περίπου στο 80% του προϋπολογισμού του εν λόγω έργου. Το υπόλοιπο 20% του προϋπολογισμού του εν λόγω έργου, αφορά νέα άρθρα, ή άρθρα για τα οποία δεν υπάρχουν συγκριτικά στοιχεία.

Βάσει των παραπάνω, το μέλος Ιφιγένεια Θάνου μειοψήφισε, σημειώνοντας ότι οι 2 οικονομικές προσφορές που κατατέθηκαν στον εν λόγω διαγωνισμό, παρότι έγκυρες και εντός των ορίων του προϋπολογισμού που η αναθέτουσα αρχή έθεσε με τη Διακήρυξη, είναι μη συμφέρουσες από οικονομική άποψη.

Ο Πρόεδρος της Ε.Δ. Παπαθεοδώρου Ευάγγελος και το έτερο μέλος Τζεμίντιμης Απόστολος έχουν αντίθετη άποψη αναφορικά με το μικρό ποσοστό έκπτωσης λαμβάνοντας υπόψη τα κάτωθι:

➤ Πράγματι στους διαγωνισμούς που προαναφέρθηκαν με α/α ΕΣΗΔΗΣ 187241 και 188474 οι εκπτώσεις είναι της τάξης του 18% αλλά τα έργα έχουν ως αντικείμενο κυρίως ασφαλικές εργασίες σε ποσοστό 81% και 88% αντίστοιχα, με τις τεχνικές εργασίες να περιορίζονται σε ποσοστά 3,7% και 1,7% αντίστοιχα. Το συγκεκριμένο έργο έχει ως αντικείμενο τεχνικά έργα (κυρίως κατασκευές οπλισμένου σκυροδέματος και σιδηροδρομικές υποδομές) σε ποσοστό 39 % επί του προϋπολογισμού και ως εκ τούτου η σύγκριση είναι δυσχερής.

➤ Τα άρθρα του επίσημου τιμολογίου με βάση τα οποία συντάχθηκε ο προϋπολογισμός έχουν τιμές του 2017 ενώ οι τιμές που αφορούν τις σιδηροδρομικές εργασίες είναι του 2012. Οι τιμές σε όλα τα προϊόντα και υπηρεσίες τα τελευταία χρόνια έχουν αυξηθεί κατακόρυφα και έτσι σημειώνεται το παράδοξο να υπάρχουν στο επίσημο τιμολόγιο τιμές χαμηλότερες από τις τιμές που επικρατούν στην αγορά. Ο χάλυβας οπλισμού σκυροδεμάτων αποτελεί χαρακτηριστικό παράδειγμα αφού πωλείται, κομμένος και εγκατεστημένος στο έργο, κοντά στο 1,35 ευρώ/κιλό ενώ πληρώνεται στα πλαίσια εργολαβίας με 1,05 ευρώ/κιλό.

➤ Ενδεικτικό είναι σε κάθε περίπτωση το ότι ενώ «κατέβασαν» από την πλατφόρμα του διαγωνισμού αρκετοί εργολήπτες τα τεύχη, μόνο δύο εξ αυτών υπέβαλλαν προσφορά.

➤ Τέλος, είναι χαρακτηρισική και η περίπτωση του έργου «**Κατασκευή γέφυρας Κοσμίου και ποδηλατόδρομου από Ραδιοφωνικό Σταθμό έως Κόσμιο**», η Σύμβαση του οποίου υπεγράφη τον περασμένο Δεκέμβριο. Με κύριο αντικείμενο την κατασκευή της γέφυρας (συνεπώς με αυξημένες τις τεχνικές εργασίες λόγω σκυροδεμάτων και οπλισμών), στον διαγωνισμό που έλαβε χώρα, συμμετείχαν μόλις τρεις Οικονομικοί Φορείς, με το μέσο όρο των προσφορών τους να είναι 4,6 %.

Μετά τα παραπάνω, ο προσωρινός κατάλογος μειοδοσίας των προσφορών που υποβλήθηκαν μένει ως έχει και η Επιτροπή Διαγωνισμού ολοκληρώνει το παρόν Πρακτικό και τα 2 μέλη της Επιτροπής εισηγούνται την ανάδειξη του οικονομικού φορέα «**ΕΡΓΟΜΠΕΤΟΝ ΑΝΩΝΥΜΟΣ ΒΙΟΜΗΧΑΝΙΚΗ ΕΜΠΟΡΙΚΗ ΤΕΧΝΙΚΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ ΘΡΑΚΗΣ** με δ.τ. **ΕΡΓΟΜΠΕΤΟΝ Α.Β.Ε.Τ.Ε.Θ.**» ως προσωρινού αναδόχου με μέση έκπτωση 1,19 %, ήτοι συνολικά 3.692.489,12 € (χωρίς Φ.Π.Α.).»

Κατόπιν των ανωτέρω, η Υπηρεσία

ΕΙΣΗΓΕΙΤΑΙ

Την έγκριση του Πρακτικού Ι του διαγωνισμού για την ανάδειξη αναδόχου του έργου «**Ανακατασκευή της επαρχιακής οδού Ν. Ροδόπης, τμήμα από Κοππερό έως Ίασμο (Χ.Θ. 6+500 έως 11+000)**», προϋπολογισμού 4.634.000,00 ευρώ με Φ.Π.Α., καθώς και την ανάθεση της σύμβασης στον Οικονομικό Φορέα «**ΕΡΓΟΜΠΕΤΟΝ ΑΒΕΤΕΘ**», με τη μέση έκπτωση της προσφοράς του να είναι 1,19 %.

Τα μέλη της μείζονος αντιπολίτευσης ζήτησαν να αναγράφεται στην απόφαση ότι μετά την απόφαση 2377/2022 της Ολομέλειας του ΣΤΕ, κρίθηκαν ως αντισυνταγματικές οριστικά και αμετάκλητα, οι διατάξεις των ν.4623/2019 και 4625/2019, και συνεπώς η Οικονομική Επιτροπή δεν έχει νόμιμη σύνθεση.

Το μέλος της Οικονομικής Επιτροπής Αργυρίου Νικόλαος διατύπωσε την εξής παρατήρηση: «η παρούσα σύνθεση της Οικονομικής Επιτροπής στερείται νομιμότητας».

Ο Πρόεδρος της Οικονομικής Επιτροπής σε απάντηση της ανωτέρω αναφοράς δήλωσε ότι η σχετική απόφαση δεν έχει νομίμως επιδοθεί στο Υπουργείο Εσωτερικών και επομένως ισχύει, επί του παρόντος, η υφιστάμενη νομοθεσία. Σε κάθε όμως περίπτωση η συγκρότηση της οικονομικής επιτροπής θα ήταν ίδια εάν σκεφτούμε τις ανεξαρτοποιήσεις μελών και την αδυναμία μικρών συνδυασμών να συμμετάσχουν στην οικονομική επιτροπή, σε συνδυασμό με τον Ν.5013/2023 που διασκεδάζει τις ανωτέρω απόψεις.

Η Οικονομική Επιτροπή Ανατολικής Μακεδονίας – Θράκης μετά από διαλογική συζήτηση και έχοντας υπόψη τις διατάξεις του άρθρου 176 του Ν. 3852/2010 όπως τροποποιήθηκε και ισχύει.

ΑΠΟΦΑΣΙΖΕΙ ΚΑΤΑ ΠΛΕΙΟΨΗΦΙΑ

Εγκρίνει το Πρακτικό Ι του διαγωνισμού για την ανάδειξη αναδόχου του έργου «Ανακατασκευή της επαρχιακής οδού Ν. Ροδόπης, τμήμα από Κοπτερό έως Ίασμο (Χ.Θ. 6+500 έως 11+000)», προϋπολογισμού 4.634.000,00 ευρώ με Φ.Π.Α., καθώς και την ανάθεση της σύμβασης στον Οικονομικό Φορέα «ΕΡΓΟΜΠΕΤΟΝ ΑΒΕΤΕΘ», με τη μέση έκπτωση της προσφοράς του να είναι 1,19 %.

Μειοψήφησε το μέλος της οικονομικής επιτροπής Ζιμπίδης Γεώργιος ψηφίζοντας κατά. Συγκεκριμένα ανέφερε ότι το θέμα θα έπρεπε να περάσει από το τεχνικό συμβούλιο.

Η παρούσα απόφαση έλαβε α/α 109/2023.

**Ο ΠΡΟΕΔΡΕΥΩΝ
ΤΗΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ**

ΚΟΥΡΤΙΔΗΣ ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΣ

ΤΑ ΜΕΛΗ

**ΠΑΠΑΕΜΜΑΝΟΥΗΛ ΓΡΗΓΟΡΙΟΣ
ΒΕΝΕΤΙΔΗΣ ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΣ
ΙΜΠΡΑΜ ΑΧΜΕΤ
ΜΟΥΛΤΑΖΑ ΤΑΡΚΑΝ
ΕΞΑΚΟΥΣΤΟΣ ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΣ
ΙΩΣΗΦΙΔΗΣ ΑΛΕΞΑΝΔΡΟΣ
ΑΡΓΥΡΙΟΥ ΝΙΚΟΛΑΟΣ
ΖΙΜΠΙΔΗΣ ΓΕΩΡΓΙΟΣ
ΙΜΑΜΟΓΛΟΥ ΤΖΙΧΑΝ**