

Α Π Ο Σ Π Α Σ Μ Α

Του Πρακτικού αριθ. 11/2013 Συνεδρίασης της Οικονομικής Επιτροπής της Περιφέρειας ΑΜΘ.

Αριθ. Απόφασης 228/2013

ΠΕΡΙΛΗΨΗ: Εισηγήση για την εξέταση συμπληρωματικών στοιχείων για την έγκριση του πρακτικού διαγωνισμού του έργου «Βελτίωση δρόμου Μεγάλου Δουκάτου – Ίσαλου».

Στην Κομοτηνή σήμερα στις **29 Μαρτίου 2013** ημέρα **Παρασκευή** και ώρα **13.00 μ.μ.** στην αίθουσα συνεδριάσεων του Καταστήματος της Περιφερειακής Ενότητας Ροδόπης, 1^{ος} όροφος, Δημοκρατίας 1, Κομοτηνή, συνήλθε σε δημόσια **τακτική** συνεδρίαση η Οικονομική Επιτροπή της Περιφέρειας Ανατολικής Μακεδονίας - Θράκης ύστερα από την **Δ.Δ.οικ.1656/22-3-2013** έγγραφη πρόσκληση του προέδρου αυτής, που επιδόθηκε σε κάθε μέλος χωριστά, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 177 του Ν. 3852/2010.

Παρόντες ήταν: ο κ. 1) **Παύλος Δαμιανίδης** Πρόεδρος της Οικονομικής Επιτροπής 2) **Ιωάννης Νικολαΐδης** μέλος, 3) **Γεωργία Μαραγκού** μέλος, 4) **Δημήτριος Πέτροβιτς** μέλος 5) **Κωνσταντίνος Μιχαήλ** μέλος.

Απόντες ήταν: οι κ.κ. 1) **Γεώργιος Χριστοδουλίδης** Αντιπρόεδρος, 2) **Γεώργιος Ζιμπίδης** μέλος, 3) **Ζουμπουλιά Κουκουβέλα** μέλος, 4) **Χρήστος Ποτόλιας** μέλος, οι οποίοι απουσίαζαν αν και κλήθηκαν νόμιμα.

ΑΠΟΦΑΣΗ 228: Εισηγούμενη το ένατο θέμα ημερήσιας διάταξης η Δ/ση Τεχνικών Έργων της ΠΕ Ροδόπης με τα υπ' αριθμ. ΔΤΕ 529/11-3-2013 και 2207/15-10-2012 έγγραφα της έθεσε υπόψη των μελών της επιτροπής τα εξής:

Σε συνέχεια του ανωτέρω σχετικού εγγράφου μας , με το οποίο σας αποστείλαμε το από 4-10-2012 πρακτικό και εισηγηθήκαμε την ανάκληση της δημοπρασίας σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 4 του άρθρου 27 του Ν. 3669/2008 «Κύρωση της κωδικοποίησης της νομοθεσίας Δημοσίων Έργων» για το έργο του θέματος σας γνωρίζουμε τα ακόλουθα:

Η μελέτη και τα τεύχη δημοπράτησης εγκρίθηκαν με την αριθμ. 102/19-7-2010 πρ. 18 της 4ης Νομαρχιακής Επιτροπής (Υποδομών) του Νομαρχιακού Διαμερίσματος Ροδόπης .

Με την αριθμ. πρωτ. 3715/5-6-2012 απόφαση της Ενδιάμεσης Διαχειριστικής Αρχής εντάχθηκε στο Επιχειρησιακό Πρόγραμμα «Μακεδονία – Θράκη» .

Με την αριθμ. πρωτ. 3833/13-6-2012 απόφαση της Ενδιάμεσης Διαχειριστικής Αρχής προεγκρίθηκε η δημοπράτηση του.

Με το με αριθμ. πρωτ. ΔΤΕ 1244/22-6-2012 έγγραφό μας εισηγηθήκαμε στην Οικονομική Επιτροπή την έγκριση των όρων Διακήρυξης Δημοπρασίας .

Με τη με αριθμ. 450/2-7-2012 πρακτ. 23 απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής εγκρίθηκαν οι όροι διακήρυξης δημοπρασίας .

Με το με αριθμ. πρωτ. 1714/27-6-2012 έγγραφό του , το ΤΕΕ Θράκης μας γνωστοποίησε τη διακοπή των εργασιών του μοναδικού λατομείου στο Ν. Ροδόπης σύμφωνα με το με αριθμ. 5566/29-3-2012 έγγραφο του Τμήματος Τεχνικής Υποστήριξης & Φυσικών Πόρων Α.Μ. Θ./Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας – Θράκης .

Δεδομένου ότι οι όροι διακήρυξης είχαν ήδη αποσταλεί προς έγκριση , η υπηρεσία ευελπιστώντας ότι θα έχει δοθεί λύση στο ανωτέρω πρόβλημα προχώρησε στη διαδικασία δημοπράτησης από εσφαλμένη εκτίμηση .

Μετά τη δημοπράτηση και επανέλεγχο των τευχών δημοπράτησης διαπιστώθηκαν τα παρακάτω σφάλματα στα τεύχη δημοπράτησης της μελέτης :

Στην τεχνική περιγραφή αναφέρεται ότι η προμήθεια των θραυστών υλικών θα γίνει από το λατομείο Δύμης το οποίο σήμερα δεν υφίσταται .

Το πλησιέστερο λατομείο στην περιοχή του έργου είναι το λατομείο Μάκρης το οποίο επιφέρει μια πρόσθετη μεταφορά τριάντα πέντε (35) χιλιομέτρων και πρόσθετη δαπάνη 14.269,20m3x35km*0.42€=209.757.24x1.18=247.513.54 € ήτοι περίπου 250.000,00 € .

Στα τεύχη δημοπράτησης δεν περιλαμβάνεται η σήμανση και η οποία εκτιμάται στο ποσό των 26.519,32€.

Η δαπάνη απολογιστικών ασφάλτου με σημερινές τιμές ανέχεται στο ποσό των 185.000,00 € αντί της προβλεπόμενης 89.680,00 € από τα τεύχη δημοπράτησης .

Η δαπάνη των απολογιστικών ασφάλτου δεν αποτελεί συμβατική υποχρέωση του αναδόχου και είναι δυνατόν να καλυφθεί από τον προϋπολογισμό του έργου κατά την τροποποίηση του τεχνικού δελτίου .

Η δαπάνη της σήμανσης επίσης μπορεί να προταθεί ως νέο υποέργο και να καλυφθεί από τον προϋπολογισμό του έργου κατά την τροποποίηση του τεχνικού δελτίου .

Η δαπάνη όμως της πρόσθετης μεταφοράς δεν μπορεί να καλυφθεί από τον προϋπολογισμό του συγχρηματοδοτούμενου έργου καθόσον η απαιτούμενη δαπάνη είναι 250.000,00 και το ποσό των απροβλέπτων της δημοπρατηθείσας μελέτης είναι 114.264,35 € , παρά μόνο από πιστώσεις του Τεχνικού Προγράμματος της Περιφέρειας Α.Μ. – Θ. ως συμπληρωματική σύμβαση .

Τα ανωτέρω καθιστούν επισφαλής την ολοκλήρωση κατασκευής του έργου και γι' αυτό το λόγο η Υπηρεσία μας εισηγείται την ανάκληση της δημοπρασίας σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 4 του άρθρου 27 του Ν. 3669/2008 και την επαναδημοπράτησή του με τροποποιημένα τεύχη δημοπράτησης .

Κατόπιν των ανωτέρω η Υπηρεσία:

ΕΙΣΗΓΕΙΤΑΙ

Την ανάκληση της δημοπρασίας σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 4 του άρθρου 27 του Ν. 3669/2008 και την επαναδημοπράτησή του με τροποποιημένα τεύχη δημοπράτησης.

Η Οικονομική Επιτροπή Ανατολικής Μακεδονίας – Θράκης αφού άκουσε τον πρόεδρο και τους λοιπούς ομιλητές που ανέπτυξαν τις απόψεις τους επί των ανωτέρω, προχώρησε σε διαλογική συζήτηση και έκρινε τα εξής:

Σύμφωνα με την παραπάνω εισήγηση της υπηρεσίας αναφέρεται ότι η διαδικασία δημοπράτησης προχώρησε από εσφαλμένη εκτίμηση και μάλιστα μετά τη δημοπράτηση διαπιστώθηκαν σφάλματα στα τεύχη δημοπράτησης:

Στην τεχνική περιγραφή αναφέρεται ότι η προμήθεια των θραυστών υλικών θα γίνει από το λατομείο Δύμης, το οποίο έπαισε να λειτουργεί μετά την δημοπράτηση.

Το πλησιέστερο λατομείο στην περιοχή του έργου είναι το λατομείο Μάκρης, το οποίο επιφέρει μια πρόσθετη μεταφορά τριάντα πέντε (35) χιλιομέτρων και πρόσθετη δαπάνη 14.269,20m3x35km*0.42€=209.757.24x1.18=247.513.54 €, ήτοι περίπου 250.000,00 € .

Στα τεύχη δημοπράτησης δεν συμπεριλήφθηκε η σήμανση, το κόστος της οποίας εκτιμάται στο ποσό των 26.519,32 € .

Στη συνέχεια η εισήγηση απορρίπτει και την δυνατότητα προσφυγής σε συμπληρωματική σύμβαση για την κάλυψη της πρόσθετης μεταφοράς που θα μπορούσε να είναι ένα υποθετικό σκεπτικό. Το σκεπτικό αυτό απορρίπτεται δεδομένου ότι όπως επισημαίνεται είναι γνωστό πως η δυνατότητα προσφυγής σε συμπληρωματικές συμβάσεις είναι εξαιρετική διαδικασία, η οποία μπορεί να εφαρμοσθεί μόνο στις περιπτώσεις, κατά τις οποίες συμβαίνουν μετά την υπογραφή της σύμβασης αιφνίδια πραγματικά περιστατικά, μη δυνάμενα να προβλεφθούν.

Επιπροσθέτως, εξ άλλου, αναφέρεται ότι από την ίδια την διάταξη της παρ. 4 του άρθρου 27 του ν. 3669/2008 παρέχεται η ευχέρεια στην προϊσταμένη αρχή να ανακαλέσει την διακήρυξη του διαγωνισμού, αν η σύμβαση δεν έχει συναφθεί ή έχει καταστεί βέβαιο, ότι δεν πρόκειται να συναφθεί μέσα σε διάστημα δώδεκα μηνών από την ημέρα δημοσίευσης της διακήρυξης και, κατά συνέπεια, η ανάκληση του διαγωνισμού, μπορεί να γίνει σε εύλογο χρονικό διάστημα για σπουδαίο λόγο, που αφορά σε τροποποίηση των αρχικών όρων, αλλά και επικουρικά, διότι είχε καταστεί βέβαιο, ότι δεν μπορεί να καλυφθεί η δαπάνη μεταφοράς.

Εξάλλου, ο προϋπολογισμός του έργου συνιστά, κατά την έννοια των διατάξεων του π.δ. 609/1985, ουσιώδη όρο της διακηρύξεως, με το ύψος του δε συναρτώνται και άλλοι όροι αυτής.

Σε κάθε δε περίπτωση ο προϋπολογισμός αποτελεί μεν ένδειξη της προεκτίμησης του έργου, όμως πρέπει να καλύπτει όλες τις δαπάνες που αντιστοιχούν στις προβλεπόμενες για το έργο εργασίες.

Επίσης στο σημείο αυτό πρέπει να αναφερθεί ότι σχετικά με το θέμα που τέθηκε για τη δυνατότητα λήψης υλικών όχι από Λατομείο (όπως ρητά αναφέρεται στη μελέτη) αλλά από λειτουργούσα στην περιοχή του Πολυάνθου Ν. Ροδόπης, επιχείρηση παραγωγής αδρανών υλικών, σημειώνουμε ότι λαμβάνεται υπόψη η άποψη της Υπηρεσίας η οποία διερεύνησε τη δυνατότητα αυτή και η οποία κατέληξε ότι η λύση αυτή είναι επισφαλής. Συγκεκριμένα η λήψη υλικών από τη λειτουργούσα στην περιοχή του Πολυάνθου επιχείρηση παραγωγής αδρανών υλικών δημιουργεί επίσης επιπλέον κόστος μεταφοράς της τάξεως των 12 χιλιομέτρων, συγκριτικά με το προβλεπόμενο στη μελέτη Λατομείο της Δύμης. Το κόστος αυτό υπολογιζόμενο, σε κάθε περίπτωση είναι μικρότερο από το κόστος μεταφοράς από το λατομείο Μάκρης αλλά καλύπτεται οριακά από τα απρόβλεπτα διότι βάσει της κείμενης νομοθεσίας περί Δημοσίων Έργων,

το ποσοστό των απροβλέπτων για έργα προϋπολογισμού κάτω των 5 εκ. ευρώ, είναι 15%, ήτοι οριακά καλύπτει τη διαφορά που γεννάται από την αύξηση του κόστους μεταφοράς, γεγονός που καθιστά επισφαλή την ολοκλήρωση του έργου για οποιοδήποτε σφάλμα προμέτρησης παρουσιαστεί.

Επομένως, με βάση όλα τα παραπάνω σε συνδυασμό με την μη ύπαρξη δυνατότητας υπογραφής συμπληρωματικής σύμβασης για την πρόσθετη μεταφορά από το λατομείο της Μάκρης, νομίμως χωρεί η προβλεπόμενη από τις διατάξεις του άρθρου 27 παρ. 4 του ν. 3669/2008 ανάκληση της διακήρυξης του διαγωνισμού.

Η Οικονομική Επιτροπή Ανατολικής Μακεδονίας – Θράκης μετά από διαλογική συζήτηση και έχοντας υπόψη τις διατάξεις του άρθρου 176 του Ν. 3852/2010 όπως αντικαταστάθηκαν με το άρθρο 5 του Ν.4071/2012 :

ΑΠΟΦΑΣΙΖΕΙ ΚΑΤΑ ΠΛΕΙΟΨΗΦΙΑ

(Με ψήφους 3 υπέρ και 2 λευκά)

Την ανάκληση της δημοπρασίας του έργου: «Βελτίωση δρόμου Μεγάλου Δουκάτου – Ίσαλου» σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 4 του άρθρου 27 του Ν. 3669/2008 σύμφωνα με το ανωτέρω σκεπτικό.

Μειοψήφησε το μέλος της Οικονομικής Επιτροπής Κωνσταντίνος Μιχαήλ ψηφίζοντας Λευκό αναφέροντας ότι το αποτέλεσμα πρέπει να κατακυρωθεί στον πρώτο μειοδότη και το μέλος Δημήτριος Πέτροβιτς ψηφίζοντας Λευκό αναφέροντας ότι δε μπόρεσε να καταλάβει την υπόθεση για να έχει άποψη.

Η παρούσα απόφαση έλαβε α/α 228/2013

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ ΤΗΣ Ο.Ε.

ΠΑΥΛΟΣ ΔΑΜΙΑΝΙΔΗΣ

ΤΑ ΜΕΛΗ

ΙΩΑΝΝΗΣ ΝΙΚΟΛΑΪΔΗΣ

ΓΕΩΡΓΙΑ ΜΑΡΑΓΚΟΥ

ΔΗΜΗΤΡΙΟΣ ΠΕΤΡΟΒΙΤΣ

ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΣ ΜΙΧΕΛΗΣ