

Α Π Ο Σ Π Α Σ Μ Α

Του Πρακτικού αριθ. 4/2025 Συνεδρίασης της Περιφερειακής Επιτροπής της Περιφέρειας ΑΜΘ.

Αριθ. Απόφασης 62/2025

ΠΕΡΙΛΗΨΗ: Εισήγηση για την έγκριση ακύρωσης της υπ' αριθμ 991/2024 Απόφασης της Περιφερειακής Επιτροπής Π.Α.Μ.Θ.

Στην Κομοτηνή σήμερα στις **30-01-2025** ημέρα **Πέμπτη** και ώρα **11:00π.μ.** πραγματοποιήθηκε με μεικτό τρόπο, διά ζώσης στο γραφείο 103 του Καταστήματος της Περιφερειακής Ενότητας Ροδόπης, 1ος όροφος, Λ. Δημοκρατίας 1, Κομοτηνή. και με τηλεδιάσκεψη, η **τακτική** συνεδρίαση της Περιφερειακής Επιτροπής της Περιφέρειας Ανατολικής Μακεδονίας - Θράκης ύστερα από την **ΟΙΚ.ΠΑΜΘ/ΔΔ/26856/415/24-1-2025** έγγραφη πρόσκληση του Προέδρου αυτής, που επιδόθηκε σε κάθε μέλος χωριστά, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 177 του Ν. 3852/2010 (όπως τροποποιήθηκε και ισχύει).

Παρόντες ήταν: οι κ.κ.: 1) **Ευκαρπίδης Νικόλαος** Πρόεδρος της Περιφερειακής Επιτροπής, 2) **Ιγνατιάδης Στυλιανός** μέλος, 3) **Ισμαήλκο Φατήχ** μέλος, 4) **Μπαχαρίδου Φανή** μέλος, 5) **Παυλακάκη Βασιλική** μέλος, 6) **Οσμάν Πεχλιβάν Αχμέτ** αναπληρωματικό μέλος, 7) **Δελησταμάτης Βασίλειος** μέλος, 8) **Κουρτίδης Κωνσταντίνος** μέλος, και 9) **Παπαεμμανουήλ Γρηγόριος** μέλος.

Απόντες ήταν ο: κ. 1) **Κόντος Κωνσταντίνος** μέλος, ο οποίος απουσίαζε αν και κλήθηκε νόμιμα.

Καθήκοντα Γραμματέα άσκησε η υπάλληλος της Περιφέρειας Αγγελική Γκουτζέρη
Αφού διαπιστώθηκε απαρτία σε σύνολο εννέα μελών, ήταν παρόντα τα εννέα μέλη, ο Πρόεδρος της Περιφερειακής Επιτροπής έθεσε υπόψη των μελών τα θέματα εκτός και ημερήσιας διάταξης.

ΑΠΟΦΑΣΗ 62: Εισηγούμενη το πέμπτο θέμα ημερήσιας διάταξης η Δ/ση Τεχνικών Έργων της ΠΕ Καβάλας, με το υπ' αριθμ. πρωτ: 15509/234/17-01-2025 έγγραφο της, έθεσε υπόψη των μελών της επιτροπής τα εξής:

Έχοντας υπόψη:

α. Τις διατάξεις του Ν. 4412/2016 «Δημόσιες Συμβάσεις Έργων, Προμηθειών και Υπηρεσιών (προσαρμογή στις Οδηγίες 2014/24/ΕΕ και 2014/25/ΕΕ)».

β. Την ΚΥΑ με αριθμό απόφασης 117384/17 (ΦΕΚ 3821 Β/31-10-2017) : Ρυθμίσεις τεχνικών ζητημάτων που αφορούν την ανάθεση των Δημοσίων Συμβάσεων έργων, μελετών και παροχής τεχνικών και λοιπών συναφών επιστημονικών υπηρεσιών με χρήση των επιμέρους εργαλείων και διαδικασιών του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων (Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ).

γ. Τον Ν. 3852/2010 (ΦΕΚ 87 Α) "Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης – Πρόγραμμα Καλλικράτης" όπως τροποποιήθηκε και ισχύει σήμερα με το Ν. 4071/2012 (ΦΕΚ 85 τ.Α /11. 4.2012) "Ρυθμίσεις για την τοπική ανάπτυξη, την αυτοδιοίκηση Ενσωμάτωση Οδηγίας 2009/50ΕΚ).

δ. Το Π.Δ. 144/2010 (ΦΕΚ 237/τ. Α'/27.12.2010) "Όργανισμός της Περιφέρειας Ανατολικής Μακεδονίας και Θράκης"

ε. Το Π.Δ. 7/2013 (ΦΕΚ 26/τ. Α'/31.01.2013) Όργανα που αποφασίζουν ή γνωμοδοτούν και λοιπές σχετικές ρυθμίσεις σε θέματα έργων, μελετών και υπηρεσιών του ν. 3316/2005 «Ανάθεση και εκτέλεση δημοσίων συμβάσεων εκπόνησης μελετών και παροχής συναφών υπηρεσιών και άλλες διατάξεις» (Α' 42), αρμοδιότητας των Περιφερειών.

στ. Ότι το έργο εντάχθηκε στο ΕΠΑ του ΠΠΑ της Περιφέρειας Ανατολικής Μακεδονίας & Θράκης 2021-2025", με Κωδικό Πράξης ΣΑ (Κωδικός Ενάριθμου): **2024ΝΠ43100000** (ΣΑ 431) με κωδικό ΟΠΣ: **MIS 5223462** και η πίστωση: : **2.800.000,00 €** (με ΦΠΑ 24%).

ζ. Η τεχνική μελέτη και τα τεύχη δημοπράτησης του έργου συντάχθηκαν από την Δ/ση Τεχνικών Έργων της Περιφερειακής Ενότητας Καβάλας, εγκρίθηκαν με την υπ' αριθμό: **47175/1076** απόφαση του Προϊσταμένου της Δ/σης Τεχνικών Έργων.

η. Το Κριτήριο ανάθεσης του έργου είναι η πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά μόνο βάσει τιμής.

θ. Ο Διαγωνισμός του έργου έγινε με ανοικτή ηλεκτρονική διαδικασία σύμφωνα με το άρθρο 27 του Ν.4412/2016.

ι. Η υποβολή της οικονομικής προσφοράς έγινε σύμφωνα με το άρθρο 95 παρ. 2α του Ν. 4412/2016 με «επιμέρους ποσοστά έκπτωσης».

ια. Το **Πρακτικό Ι** της επιτροπής διαγωνισμού, το οποίο εγκρίθηκε με την απόφαση **606/2024** (Πρακτικό 28/2024) της Περιφερειακής Επιτροπής της Περιφέρειας Ανατολικής Μακεδονίας - Θράκης (ΑΔΑ: 6ΝΟΤ7ΛΒ-53Ξ) και κατακυρώθηκε προσωρινά ο διαγωνισμός στον Οικονομικό Φορέα, "**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΣΩΛΗΝΟΥΡΓΙΑ ΑΕΒΕ**".

ιβ. Η εν λόγω απόφαση κοινοποιήθηκε μέσω της λειτουργίας της "επικοινωνίας" του Ε.ΣΗ.ΔΗ.Σ στους ενδιαφερόμενους Οικονομικούς Φορείς.

ιγ. Το γεγονός ότι μετά την παρέλευση της προθεσμίας άσκησης των προδικαστικών προσφυγών, και μετά την ολοκλήρωση του ελέγχου κατά σειρά μειοδοσίας, των δικαιολογητικών συμμετοχής του άρθρου 24.2α της διακήρυξης του διαγωνισμού, των φακέλων των δικαιολογητικών συμμετοχής όλων των Οικονομικών Φορέων, από την Επιτροπή Διαγωνισμού (ΕΔ), διαπιστώθηκε ότι η οικονομική προσφορά του οικονομικού φορέα "**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΣΩΛΗΝΟΥΡΓΙΑ ΑΕΒΕ**" με ποσοστό 33,33%, εμφάνιζε απόκλιση μεγαλύτερη των δέκα (10) ποσοστιαίων μονάδων από τον μέσο όρο του συνόλου των εκπτώσεων των παραδεκτών προσφορών που υποβλήθηκαν (ήτοι, $33,00\% + 13,69\% + 9,30\% + 6,25\% + 2,00\% + 2,00\% = 66,24/6 = 11,04 + 10,00 = 21,04 < 33,00$) και άρα συνιστούσε ασυνήθιστα χαμηλή προσφορά, σύμφωνα με την παρ.5α του άρθρου 88 του ν.4412/2016. Από τον παραπάνω Οικονομικό Φορέα ζητήθηκε από μέρος της ΕΔ να εξηγήσει την τιμή και το κόστος που πρότεινε στην προσφορά του, εντός αποκλειστικής προθεσμίας είκοσι (20) ημερών. Ο Οικονομικός Φορέας ανταποκρίθηκε στη σχετική πρόσκληση και υπέβαλλε εξηγήσεις με το από **18.9.2024** έγγραφό του, όπου ανέλυσε την κοστολόγηση του έργου. Η Επιτροπή Διαγωνισμού προέβη στην εκτίμηση των εξηγήσεων σύμφωνα με την παρ. 4.1 (η) της διακήρυξης του έργου και το άρθρο 88 (παρ. 3 περ. α) του ν.4412/2016, και προχώρησε στην σύνταξη του **Πρακτικού ΙΙ** το οποίο εγκρίθηκε με την υπ' αρ. **991/2024** (ΑΔΑ: **6Φ8Π7ΛΒ-ΜΙΑ**) απόφαση της Περιφερειακής Επιτροπής της Περιφέρειας Α.Μ.Θ με την οποία κατακυρώθηκε προσωρινά η σύμβαση στον Οικονομικό Φορέα: "**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΣΩΛΗΝΟΥΡΓΙΑ ΑΕΒΕ**", με μέση έκπτωση **33%** και προσφορά δαπάνης εργασιών **1.522.803,22€** (πλέον ΦΠΑ).

ιδ. Η εν λόγω απόφαση κοινοποιήθηκε μέσω της λειτουργίας της "επικοινωνίας" του ΕΣΗΔΗΣ στους ενδιαφερόμενους Οικονομικούς Φορείς.

ιε. Ότι στις **22.11.2024** κατατέθηκε μέσω Ε.ΣΗ.ΔΗ.Σ η με Γενικό Αριθμό Κατάθεσης Ε.Α.ΔΗ.ΣΥ **1720** προσφυγή του Οικονομικού Φορέα με επωνυμία "**Α.ΦΡΑΓΓΙΔΗΣ – Δ.ΚΟΥΤΣΟΣ Ο.Ε**".

ιστ. Την με αριθμό **2080/2024** πράξη της προέδρου του 4ου κλιμακίου της Ε.Α.ΔΗ.ΣΥ η οποία έλαβε αρ. πρωτ: **383226/8855/25.11.2024** από την ΔΤΕ ΠΕ Καβάλας

ιζ. Ότι μέσω της επικοινωνίας του Ε.ΣΗ.ΔΗ.Σ ενημερώθηκαν οι ενδιαφερόμενοι τρίτοι για την παραπάνω προσφυγή.

ιη. Ότι με το με αρ. πρωτ: **385646/8894/26.11.2024** έγγραφο της Αναθέτουσας ζητήθηκε από την ΕΔ η διατύπωση των απόψεων από μέρος της ΕΔ επ' αυτής, οι οποίες κατατέθηκαν μέσω επικοινωνίας του Ε.ΣΗ.ΔΗ.Σ στις **03.12.2024**.

ιθ. Ότι με το με αρ. πρωτ: **383226/8855/28.11.2024** έγγραφο διατυπώθηκε η άποψη της Αναθέτουσας, περί χορήγησης αναστολής εκτέλεσης – προσωρινών μέτρων.

ιθ. Την υπ' αριθμό **70/2025** απόφαση της Ε.Α.ΔΗ.ΣΥ σύμφωνα με την οποία η προδικαστική προσφυγή έγινε δεκτή και κατά συνέπεια πρέπει να ακυρωθεί η προσβαλλόμενη απόφαση της αναθέτουσας αρχής (απόφαση **991/2024** της Περιφερειακής Επιτροπής), κατά το σκέλος αυτής με το οποίο έγινε δεκτή η προσφορά της προσωρινής Αναδόχου με την επωνυμία "**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΣΩΛΗΝΟΥΡΓΙΑ ΑΕΒΕ**".

Κατόπιν των ανωτέρω, η Υπηρεσία

ΕΙΣΗΓΕΙΤΑΙ

Στην Περιφερειακή επιτροπή της Περιφέρειας ΑΜΘ: α) την ακύρωση της υπ' αρ. **991/2024** (ΑΔΑ: **6Φ8Π7ΛΒ-ΜΙΑ**) απόφασης με την οποία κατακυρώθηκε προσωρινά η σύμβαση στον Οικονομικό Φορέα: "**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΣΩΛΗΝΟΥΡΓΙΑ ΑΕΒΕ**", με μέση έκπτωση **33,00%** και προσφορά δαπάνης εργασιών **1.522.803,22€** (πλέον ΦΠΑ),

β) Την απόρριψη των εξηγήσεων περί χαμηλής προσφοράς του οικονομικού φορέα "**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΣΩΛΗΝΟΥΡΓΙΑ ΑΕΒΕ**",

γ) την προσωρινή κατακύρωση της σύμβασης «**ΕΡΓΑΣΙΕΣ ΑΣΦΑΛΤΟΣΤΡΩΣΗΣ, ΣΥΣΤΗΜΑΤΩΝ ΑΝΑΧΑΙΤΗΣΗΣ ΟΧΗΜΑΤΩΝ (ΣΑΟ) ΚΑΙ ΒΑΦΗΣ ΙΣΤΩΝ ΗΛΕΚΤΡΟΦΩΤΙΣΜΟΥ ΣΕ ΤΜΗΜΑΤΑ ΤΟΥ ΟΔΙΚΟΥ ΔΙΚΤΥΟΥ ΑΡΜΟΔΙΟΤΗΤΑΣ Π.Ε. ΚΑΒΑΛΑΣ**», στον Οικονομικό Φορέα με επωνυμία “**Α.ΦΡΑΓΓΙΔΗΣ – Δ.ΚΟΥΤΣΟΣ Ο.Ε**”, με μέση τεκμαρτή έκπτωση **13,69%** και προσφορά δαπάνης εργασιών **1.952.945,19€** (πλέον ΦΠΑ).

Η Περιφερειακή Επιτροπή Ανατολικής Μακεδονίας και Θράκης μετά από διαλογική συζήτηση

ΑΠΟΦΑΣΙΖΕΙ ΟΜΟΦΩΝΑ

Εγκρίνει: **α)** την ακύρωση της υπ’ αρ. 991/2024 (ΑΔΑ: 6Φ8Π7ΛΒ-ΜΙΑ) απόφασης με την οποία κατακυρώθηκε προσωρινά η σύμβαση στον Οικονομικό Φορέα: “**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΣΩΛΗΝΟΥΡΓΙΑ ΑΕΒΕ**”, με μέση έκπτωση 33,00% και προσφορά δαπάνης εργασιών 1.522.803,22€ (πλέον ΦΠΑ),

β) Την απόρριψη των εξηγήσεων περί χαμηλής προσφοράς του οικονομικού φορέα «**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΣΩΛΗΝΟΥΡΓΙΑ ΑΕΒΕ**»,

γ) την προσωρινή κατακύρωση της σύμβασης «**ΕΡΓΑΣΙΕΣ ΑΣΦΑΛΤΟΣΤΡΩΣΗΣ, ΣΥΣΤΗΜΑΤΩΝ ΑΝΑΧΑΙΤΗΣΗΣ ΟΧΗΜΑΤΩΝ (ΣΑΟ) ΚΑΙ ΒΑΦΗΣ ΙΣΤΩΝ ΗΛΕΚΤΡΟΦΩΤΙΣΜΟΥ ΣΕ ΤΜΗΜΑΤΑ ΤΟΥ ΟΔΙΚΟΥ ΔΙΚΤΥΟΥ ΑΡΜΟΔΙΟΤΗΤΑΣ Π.Ε. ΚΑΒΑΛΑΣ**», στον Οικονομικό Φορέα με επωνυμία “**Α.ΦΡΑΓΓΙΔΗΣ – Δ.ΚΟΥΤΣΟΣ Ο.Ε**”, με μέση τεκμαρτή έκπτωση **13,69%** και προσφορά δαπάνης εργασιών **1.952.945,19€** (πλέον ΦΠΑ).

Η παρούσα απόφαση έλαβε α/α 62/2025.

**Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ
ΤΗΣ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΚΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ**

ΕΥΚΑΡΠΙΔΗΣ ΝΙΚΟΛΑΟΣ

ΤΑ ΜΕΛΗ

**ΙΓΝΑΤΙΑΔΗΣ ΣΤΥΛΙΑΝΟΣ
ΙΣΜΑΗΛΚΟ ΦΑΤΗΧ
ΜΠΑΧΑΡΙΔΟΥ ΦΑΝΗ
ΠΑΥΛΑΚΑΚΗ ΒΑΣΙΛΙΚΗ
ΟΣΜΑΝ ΠΕΧΛΙΒΑΝ ΑΧΜΕΤ
ΔΕΛΗΣΤΑΜΑΤΗΣ ΒΑΣΙΛΕΙΟΣ
ΚΟΥΡΤΙΔΗΣ ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΣ
ΠΑΠΑΕΜΜΑΝΟΥΗΛ ΓΡΗΓΟΡΙΟΣ**